

Тургамбаева Ч.К.

ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В конце XX - начале XXI столетий в мире сложилась принципиально новая ситуация в сфере безопасности, наиболее значимыми для военно-политической составляющей явились новые вызовы и угрозы.

На первый план в глобальной системе военно-политических отношений выходит противодействие новым вызовам, стимулированным процессами глобализации. В числе этих вызовов: распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, международный терроризм, деятельность радикальных религиозных сообществ и группировок, наркоторговля, организованная преступность. Характер этих вызовов таков, что с ними невозможно эффективно бороться в рамках отдельных государств. В связи с этим резко повышается важность международного сотрудничества силовых структур, включая спецслужбы и вооруженные силы.

Становится реальностью осуществление международных операций по применению силы вне традиционных военно-политических организаций. Военная сила все чаще применяется в рамках коалиций, сформированных на временной основе. Такая практика, вероятно, в дальнейшем будет расширяться. Это является отражением объективного характера современной ситуации в мире, при которой прямой военной агрессии приходит на смену скрытая, непредсказуемая или внезапно реализуемая угроза международного терроризма, подпитываемые ее наркобизнес, трансграничная организованная преступность, политический и религиозный экстремизм, сепаратизм.

Произошло сращивание внутреннего и международного терроризма. В современных условиях, когда возникновение международного антитеррористического интернационала стало реальностью. Очевидно, что терроризм превратился из политической угрозы в военно-политическую, и сфера ответственности вооруженных сил по противодействию ему значительно расширилась.

Оформление ОДКБ в качестве полноправной международной региональной организации ясно обозначило перспективы и открыло новые возможности для успешного ее встраивания в систему региональных и международных отношений, в первую очередь - в сфере поддержания безопасности и стабильности в мире. На первый план в деятельности ОДКБ с начала XXI века

выдвигается противодействие новым, появившимся в сфере безопасности, угрозам и вызовам.

Договор был частью развертывавшегося на постсоветском пространстве интеграционного процесса и в обозримой перспективе был призван стать составной частью создаваемой в Европе и Азии системы коллективной безопасности.

Главной движущей и направляющей силой ДКБ была и остается Россия. Создание ДКБ можно рассматривать и как попытку России найти новые формы военно-политического сотрудничества на постсоветском пространстве, ответить на возникшие с распадом СССР вызовы и угрозы и вызовы ее безопасности, в частности - предупредить появление иностранных военных баз на территории бывшего СССР и одновременно сохранить собственное военное присутствие здесь для обеспечения возможности влиять на развитие крайне напряженной ситуации в благоприятном для себя ключе.

Предпосылки для этого имелись - это и схожесть исторической ситуации, в которой оказались постсоветские республики, и императив сохранения и интегрирования важнейших элементов комплекса связей, объединявших эти республики в единый государственный механизм, и необходимость совместных скоординированных действий по отражению новых, нетрадиционных вызовов и угроз национальной и региональной безопасности.

В целом, военно-политическое сотрудничество между группой стран бывшего СССР в рамках ОДКБ (ДКБ) пошло по традиционному пути: от формального подписания соответствующего соглашения к созданию на его основе организационных структур (таким же путем, эволюционировал, например, блок НАТО). В настоящий период ОДКБ уже представляет собой многофункциональную военно-политическую интеграционную структуру. Организация располагает сложившейся иерархией руководящих, исполнительных и консультативных органов. В ОДКБ сложилась компактная и гибкая организационно-управленческая структура, в рамках которой функционируют Совет коллективной безопасности, Совет министров иностранных дел (СМИД), Совет министров обороны (СМО), Комитет секретарей советов безопасности (КССБ), Секретариат во главе с Генеральным секретарем Организации (Москва), Объединенный штаб с четко прописанными полномочиями и функциями, отлаженным механизмом внешне-

политического взаимодействия, необходимым инструментарием в вопросах военного сотрудничества и потенциалом противодействия современным вызовам и угрозам.

На современном этапе обозначилась явная тенденция к укреплению союзнических отношений в рамках Договора на всех основных направлениях его деятельности. Договор вышел на приоритетное направление противодействия современным вызовам и угрозам. Это решение было подкреплено практическими действиями, включая оформление Комитета секретарей советов безопасности как координирующего органа в вопросах противодействия терроризму, экстремизму и наркоугрозе, создание КСБР ЦАР, принятие новых решений и договоренностей, направленных на укрепление региональных (коалиционных) группировок сил (средств) системы коллективной безопасности, на налаживание взаимодействия между ними. В актив ОДКБ следует отнести искреннее стремление политических элит государств-членов к реальному сотрудничеству в рамках Организации, провозглашенный принцип приоритетности военно-политических связей между государствами-членами, обязательный характер принимаемых решений. Складывающееся в Организации положение дел заслужило высокую оценку со стороны руководства государств-членов.

Взаимодействие и координация усилий в деле предупреждения, нейтрализации угроз и вызовов, а также ликвидации их последствий развивается в ОДКБ по следующим основным аспектам:

Продолжает успешно развиваться механизм внешнеполитического взаимодействия ОДКБ. Согласуются внешнеполитические заявления по современным вызовам и угрозам. Приоритетными здесь являются усилия по достижению большей инициативности и активности государств-членов, более высокой оперативности в принятии политических заявлений и согласовании позиций, по расширению сферы координации. На это нацеливает, прежде всего, принятое на заседании СМВД ОДКБ в июне 2004 г. Положение о функционировании механизма координации внешнеполитической деятельности государств-членов. Также с учетом новых требований адаптируется и оптимизируется военная составляющая ОДКБ, предусматривается отработка специальных антитеррористических операций в ходе оперативной и боевой подготовки КСБР ЦАР. Предусматривается подкрепление этих сил элементами спецподразделений государств-участников.

Предпринимаются коллективные и скоординированные национальные меры по укреплению контртеррористического потенциала ОДКБ (формирование нормативно-правовой базы для

эффективной борьбы с терроризмом, координация деятельности правоохранительных органов и спецслужб государств-членов, меры в области подготовки кадров, материально-технического и финансового обеспечения борьбы с терроризмом, положения о взаимном использовании соответствующих инфраструктур государств-членов ОДКБ при проведении антитеррористических мероприятий).

Антитеррористический потенциал Договора доказал свою жизнеспособность после событий 11 сентября 2001 г. Согласно своим позициям на международной арене, государства-участники ДКБ оказывали существенную помощь Северному альянсу, предоставили США необходимую разведывательную информацию, а также необходимую тыловую поддержку участникам военных действий в Афганистане.

Развивается информационное обеспечение противодействия терроризму (расширяется обмен сведениями по соответствующей проблематике, планируется создание банка информационных потребностей антитеррористических подразделений государств-членов ОДКБ и формирование единого перечня террористических, политических, религиозных и иного толка экстремистских организаций, ведется согласование единого подхода к оценке деятельности экстремистских и других радикальных организаций в зоне ответственности ОДКБ).

Усиливается организационная база антитеррористической составляющей (так, в 2003 г. в структуре Секретариата ОДКБ было создано специализированное подразделение по борьбе с международным терроризмом - Управления противодействия вызовам и угрозам). Намечается проведение на регулярной основе консультаций на уровне руководителей антитеррористических подразделений.

В рамках противодействия новым вызовам и угрозам в работе ОДКБ существуют и другие важные направления. Следующим по значимости после антитеррористической деятельности является борьба с наркоугрозой, исходящей в основном из Афганистана, по периметру северных границ которого планируется создать своего рода «антинаркотический пояс». Крайне важным, необходимым начинанием в деле борьбы с терроризмом и наркоугрозой представляются совершенствование и гармонизация национальных законодательств, регламентирующих меры по обеспечению безопасности государств-членов. В этом отношении заслуживает высокой оценки взаимодействие ОДКБ с Межпарламентской ассамблеей СНГ, прежде всего в разработке модельных законодательных

актов (так, Секретариат ОДКБ во взаимодействии с Межпарламентской ассамблеей СНГ участвовал в рассмотрении проекта модельного закона «О борьбе с терроризмом» и «Рекомендаций по гармонизации и унификации законодательства государств-членов ОДКБ в сфере борьбы с международным терроризмом и незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров».

Унификацию национального законодательства в данной сфере предлагается провести с учетом опыта ЕС, давно поставившего цель создания «единого пространства свободы, безопасности и правосудия». Для пресечения распространения терроризма и наркотиков не менее важным является закрытие каналов их влияния, включая политическую, религиозную, финансовую и другие сферы. Такая работа - пока на концептуальном уровне - в ОДКБ также уже идет. Как свидетельствует мировой опыт и, в частности, собственно опыт постсоветского пространства распространению двух вышеназванных угроз, а также росту трансграничной организованной преступности сопутствует, как правило, нелегальная миграция, слабая защищенность границ государства. Поэтому еще одним актуальным направлением деятельности ОДКБ является работа по выработке единой пограничной и миграционной политики.

Для самоутверждения ОДКБ на международной арене представляется и такое внешнеполитическое направление, как миротворчество.

Литература:

1. Гаджиев К.С. Геополитика. М.: Международные отношения, 1997. С.8-9.
2. Гогитидзе В. Центральноеазиатские государства - новые игроки на международной арене/Обозреватель. № 12 (179), 2004. С.122.
3. Договор о коллективной безопасности. СНГ, 15 мая 1992 г. Официальное интернет-представительство ОДКБ. См. на сайте: <http://www.dkb.gov.ru/start/index.htm>
4. Лямзин А. Договор о коллективной безопасности СНГ: эволюция и перспективы/Мульти-медиа журнал «Проект Ахей». 25 апреля 2004 г. См. на сайте: http://mmj.ru/newest_history.html?&article=71&cHash=32b979b589
5. Системная история международных отношений в четырех томах. События и документы. 1918-2003. / Под ред. А.Д. Богатурова. Том третий. События 1945-2003. - М.: Научно-образовательный форум по международным отношениям. 2003. С.528.
6. Токтомушев А. Центральная Азия: коллективные усилия государств в противодействии угрозе международного терроризма / Ядерный контроль № 2, (76), Том 11. 2005. - С.88-89.