

Махашов Х.К.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛИЗИНГОВЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ В АГРАРНОЙ СФЕРЕ КАЗАХСТАНА

Материалы статьи посвящены государственному регулированию лизинга в аграрном производстве Казахстана

Materials of the article are devoted to the state regulation of leasing in agrarian manufacture

Для стимулирования инвестиционной активности банков и частных лизинговых компаний и снижения их финансового риска требуется бюджетная поддержка сельских товаропроизводителей через реализацию механизмов государственных гарантий по исполнению обязательств лизингополучателей перед поставщиками этих услуг. Поэтому предлагается создать специальный фонд государственного гарантирования по лизинговым сделкам (ФГГЛ) за счет части средств бюджетов разных уровней, направляемых государством на цели технического перевооружения сельскохозяйственных предприятий. При этом ФГГЛ в

Механизм реализации коммерческой лизинговой программы с использованием бюджетных средств может выглядеть следующим образом. Госзаказчик (Министерство сельского хозяйства РК) объявляет тендер среди частных компаний на поставку определенного объема материально-технических ресурсов по лизинговой схеме. На конкурсной основе отбираются наиболее привлекательные бизнес-проекты, составленные лизинговыми компаниями совместно с банками второго уровня. Для выполнения госзаказа лизинговые компании получают в банке кредит. Возвратность лизинговых платежей и компенсация части процентных ставок банка и интересов (ставок вознаграждения) гарантируется ФГГЛ, представляющим интересы государства. После этого лизинговая компания заключает с заводом-изготовителем договор на поставку техники и оборудования по гарантированным заводским ценам. Приобретенную технику она трансформирует в товарный кредит и передает сельхозтоваропроизводителю.

Лизингополучатель, используя машины, механизмы, оборудование, создает новую продукцию – товар, продав который формирует лизинговый платеж и рассчитывается с лизингодателем. При этом полученные лизинговой компанией платежи возвращаются в банк, которые по совместному соглашению вновь пускаются в оборот.

С учетом имеющегося опыта экономического потенциала регионов следует создать Комиссию по координации лизинговой деятельности,

качестве уполномоченного органа правительства, выступает гарантом по лизинговым сделкам, в частности обеспечению платежа. Важная стимулирующая роль в данном механизме отводится размеру предоставляемых государственных гарантий. Опыт зарубежных стран показывает, что они должны устанавливаться дифференцированно в зависимости от суммы займа и с таким расчетом, чтобы обеспечивать лизингодателям и их кредиторам не менее 70-80% не поступивших платежей. Следует отметить, что в России предпринятая в этом направлении попытка не дала желаемых результатов именно по той причине, что был установлен слишком низкий (40% средств от суммы займа) уровень гарантий, предоставляемых кредиторам.

которая на конкурсной основе будет проводить наиболее перспективные лизинговые операции. Она будет, в свою очередь, способствовать формированию номенклатуры предметов лизинга и их суммарных объемов, определению приоритетных направлений использования средств, поступающих из областного бюджета, и возвратных лизинговых платежей и т.д.

Кроме того, необходимо предусмотреть создание в каждом районе лизинговых отделов, оказывающих услуги по заключению договоров на аренду сложной и дорогостоящей техники, а межрайонные и областные базы материально-технического снабжения целесообразно функционально преобразовать в торговые дома акционерного типа, обеспечивающие взаимодействие между поставщиками (заводами-изготовителями) и потребителями. В условиях данной формы обслуживания учредители-акционеры экономически заинтересованы в эффективной деятельности агросервисных снабженческо-обслуживающих формирований районного и областного звеньев. При этом торговые дома становятся одними из учредителей крупных негосударственных формирований заводов-изготовителей материально-технических средств и соответственно заинтересованными в развитии деятельности оптово-посреднических фирм.

Следует определить необходимые первоочередные условия для развития лизинговых отношений, а именно:

– создание эффективной системы взаимосвязи регионального лизингового развития с

направлениями законодательной деятельности государства в виде организационно-правовых форм любых типов;

- формирование интереса лизингодателей на основе минимизации административных ограничений.

Для стимулирования привлечения кредитов по указанной схеме целесообразно предоставлять банкам также льготы по налогообложению в размере до 20% от суммы фактических инвестиций в финансирование лизинга. Необходимым их условием должно служить обязательство банков взимать с лизингополучателей минимальную ставку рефинансирования (не выше 7% годовых) и сохранить действующие льготные его условия для хозяйств.

Для успешного использования лизинга в сфере АПК обоснована стратегия его развития, предусматривающая:

- расширение географии использования лизинга;

- увеличение количества лизингополучателей, в том числе за счет заключения прямых договоров с сельскохозяйственными товаропроизводителями;

- укрепление прямых связей с заводами-изготовителями техники;

- структуризация состава и номенклатуры поставляемой техники за счет автотранспорта сельскохозяйственного назначения и оборудования, обеспечивающих замкнутый цикл стадий производства по хранению, переработке, реализации сельскохозяйственной продукции;

- организация подразделений инженерно-технических специалистов для проведения гарантийного и послегарантийного обслуживания технических и автотранспортных средств, предоставляемых в лизинг;

- создание в областях (районах) рынков по оказанию лизинговых услуг, что позволит изменить ситуацию с лизинговыми поставками техники;

- проведение глубоких маркетинговых исследований по определению емкости рынка сельскохозяйственной техники;

- использование внебюджетных источников финансирования лизинга сельскохозяйственной техники за счет кредитов отечественных и зарубежных коммерческих банков;

- установление сотрудничества с компаниями, работающими на рынке лизинговых услуг стран СНГ по поставке казахстанской сельскохозяйственной техники;

- создание региональных МТС для обеспечения потребности сельхозтоваропроизводителей в полевых работах и повышения эффективности использования сельскохозяйственной техники;

- расширение номенклатуры предоставляемого в лизинг оборудования и другой техники;

- наряду с другими мероприятиями необходимо совершенствовать нормативно-правовую и организационно-методическую базу, т.е. пересмотреть порядок использования лизингового фонда приобретения техники и племенных животных.[1]

Успешный подход к финансированию сельского хозяйства и устойчивая финансовая позиция банковской системы должны находиться с учетом следующих требований, предъявляемых при размещении кредита: оценка потенциальной доходности операции, позволяющая определить, сможет ли ожидаемый доход сельхозтоваропроизводителя покрыть проценты по кредиту, обеспечить его возврат и оставить ему достаточные средства для развития производства. Расчеты показывают, что превышение обеспечения обязательств по кредиту должно составлять не менее 30-40%.

Исходя из международного опыта и складывающейся в стране благоприятной экономической ситуации, дальнейшее развитие отечественного рынка лизинговых услуг предполагается осуществлять на основе стимулирования инвестиций в сферу агролизинга с привлечением в нее средств отечественных и иностранных банков.

При этом необходимо, чтобы государство выступало гарантом сельских товаропроизводителей в лизинговых операциях. Такой подход является одним из важных инструментов регулирования рынка и имеет значительные возможности в новых экономических условиях.

Этот момент следует признать существенным, поскольку уровень вмешательства государственного управления в рыночные процессы должен быть сдержанным для развития конкурентоспособности предприятий.

Однако переориентация использования бюджетных средств с прямого финансирования агролизинга на предоставление государственных гарантий лизингодателям и их кредиторам позволит существенно снизить риск невыполнения условий договоров, долю процентных ставок банковских кредитов в структуре лизинговых платежей, удешевить стоимость передаваемой техники, активизировать привлечение в аграрный сектор экономики крупных финансовых ресурсов.

Для достижения этих целей целесообразно создать специальный фонд государственного гарантирования по лизинговым сделкам, который пополняется за счет части средств бюджетов разных уровней, направляемых в настоящее время на техническое перевооружение аграрных предприятий.

Размер предоставляемых лизинговым компаниям гарантий может быть установлен дифференцированно, в зависимости от суммы займа с тем расчетом, чтобы он покрывал не менее 70-80% непоступивших от лизингополучателей платежей. Для стимулирования привлечения кредитов предлагается предоставлять банкам второго уровня (на конкурсной и лицензионной основе) льготы по налогообложению в размере до 20% суммы фактических инвестиций в финансирование лизинга.

Необходимым условием таких льгот должно служить установление банками минимальных процентных ставок за кредит и сохранение действующих при государственном лизинге льготных условий для хозяйств. Банки, получающие такие льготы, должны предоставлять кредиты лизинговым компаниям по минимальным процентным ставкам, а последние, в свою очередь, оказывать лизинговые услуги на более лояльных условиях.

В связи с этим страхование риска лизинговых сделок на отечественном рынке можно рассматривать в качестве одного из важных атрибутов правового государства, как экономическую защиту от возможных несправедливых действий. Страхование может стать гарантией возмещения потерь сельскохозяйственных арендаторов в случае расторжения арендодателями лизингового договора в одностороннем порядке, без каких-либо на это оснований. С другой стороны, страхование ответственности должно быть гарантией для самих арендодателей и их кредиторов от последствий недобросовестных и безответственных действий арендаторов.

В перспективе для обеспечения финансовых рисков по исполнению обязательств лизингового договора становится целесообразным создание специализированных страховых агентств как регулирующего фактора. Их образование должно инициироваться и стимулироваться государством экономическими мерами, например льготными режимами налогообложения.

Вместе с тем предложенные варианты гарантирования и страхования финансовых рисков, позволяя существенно повысить уровень надежности сделок агролизинга, не могут при этом кардинально решить проблему доступности финансового лизинга для многих потребителей услуг. Нерациональным остается порядок погашения лизинговых платежей, их необходимо устанавливать не ежеквартально, как это практикуется в настоящее время, а с учетом сезонного характера сельскохозяйственного производства и реальных финансовых потоков сельхозтоваропроизводителей.

Другим направлением стимулирования активности лизинговых компаний в сельскохо-

зяйственной отрасли и снижения стоимости лизинговых договоров может стать компенсация части процентов по кредитам (сверх уровня 7-8% годовых). Такая практика в Казахстане применяется, например, в АО «КазАгроФинанс».

Для совершенствования практического применения лизинга в сельхозпроизводстве наряду с другими мероприятиями также следует увеличить сроки лизинга на технику до его физического, а не морального износа. Назрела необходимость в уменьшении размеров первоначального взноса до 8-10%.

По расчетам, для форсированного обновления технической базы сельского хозяйства потребуется увеличить финансирование лизинга из республиканского и местного бюджетов как минимум в 5 раз, что позволит повысить долю лизинга в общем объеме приобретаемой техники до 35-40%.

Чтобы увеличить лизинговое финансирование, следует экономически стимулировать привлечение банковского капитала для финансирования лизинга техники путем предоставления банкам льгот по налогообложению и удешевления кредитов через использование государственно-частной системы кредитования. Для снижения стоимости лизинговых платежей целесообразно компенсировать части процентов по кредитам (сверх уровня 7-8% годовых), выданным лизинговым компаниям для осуществления сделок агролизинга.

При перераспределении части бюджетных средств, выделяемых на государственную лизинговую программу на компенсацию части процентных ставок банка (в пределах 7%) в виде финансовой поддержки сельхозпредприятий, можно дополнительно привлечь банковских кредитов в сумме до 50,0 млрд. тенге. При этом появится возможность увеличить количество поставляемых тракторов и комбайнов по лизингу примерно в 2,4 раза.

Учитывая особенность производственной деятельности мелких и средних фермеров, обусловленную более высокими издержками и ограниченными финансовыми возможностями, предлагается ставки вознаграждения лизингодателя установить по минимальной (не более 1-2%) или нулевой ставке. При этом предоставленные льготы следует компенсировать за счет установления более высоких ставок вознаграждения крупным, финансово устойчивым сельхозформированиям.

Второй немаловажный фактор, сдерживающий лизинговый процесс, – авансовые платежи до передачи техники, которые вместе с платежами по первому году составляют примерно 25-30% первоначальной стоимости техники. Простой расчет показывает, что при рыночной

стоимости зерноуборочного комбайна 45 тыс. долл. фермер в первый год должен выплатить не менее 11-13,5 тыс. долл. Поэтому предлагается оплату авансовых платежей равномерно распределить на весь срок договора. Это позволит фермерам осуществлять лизинговые платежи дифференцированно, по мере извлечения дохода от реализации продукции, в производстве которой была использована арендованная техника.

Одной из важнейших задач в производственно-техническом обеспечении сельского хозяйства является повышение платежеспособного спроса на новую технику со стороны потенциальных потребителей. Это, в свою очередь, предполагает усиление государственной поддержки в тех отраслях, которые, по прогнозам, могут стать «полюсами роста». Цены на сельхозпродукцию должны поддерживаться на уровне, позволяющем обеспечить накопление средств (амортизационного фонда) для обновления машинно-тракторного парка. В результате через поддержку сельскохозяйственной отрасли будет обеспечиваться платежеспособный спрос на новую технику, что в конечном итоге будет способствовать развитию отечественного сельскохозяйственного машино-строения.

Показанное выше состояние материально-технической базы сельского хозяйства вследствие диспаритета цен и низкой платежеспособности сельских товаропроизводителей объективно требует вмешательства со стороны государства, оказания селу экономической поддержки, как это широко практикуется во всех развитых зарубежных странах.

Это тем более необходимо потому, что естественная продуктивность пашни в Казахстане ниже в 2,7 раза, чем в США и в 2-2,2 раза, чем в Западной Европе. Показатель энергоемкости производства в России в 4 раза выше, чем в США, а металлоемкости – в 5 раз, существенно ниже уровень интенсивности и производительности труда, урожайности культур и продуктивности скота.

Все страны с развитой рыночной экономикой затрачивают значительную долю своего бюджета на поддержку аграрного сектора, поскольку от этого зависит их продовольственная безопасность.

В развитых странах популярна система прокьюрента как одно из направлений государственного регулирования экономики – организация закупок продукции и услуг за счет бюджетов всех уровней, внебюджетных фондов и кредитов мировых банков.

Госзаказ особенно эффективен при финансировании создания государственных материальных резервов, материально-техническом обеспечении оборонных нужд, экспортных поставок

продукции для выполнения международных обязательств государства и, наконец, реализации государственных целевых программ. Он в наибольшей мере соответствует задачам осуществления государственного регулирования развития всех отраслей экономики и, особенно сельского хозяйства, которое имеет стратегическое значение для обеспечения продовольственной безопасности каждой страны.

Данные показатели позволили удовлетворить значительную часть потребности в лизинге сельскохозяйственной техники, обновив существующий машинно-тракторный парк, и занять лидирующее место в числе казахстанских лизинговых компаний.

Таким образом, государственные программы поддержки доступа сельхозпредприятий к инвестиционному капиталу позволяют расширить предложение кредитных и лизинговых услуг для аграрного сектора, обеспечив доступ к ним платежеспособных предприятий. Однако данная система целиком и полностью базируется на государственных субсидиях, что неминуемо искажает рыночные механизмы и не стимулирует развитие альтернативных форм привлечения коммерческих финансовых институтов в аграрный сектор. Для хозяйств, имеющих просроченную кредиторскую задолженность, которые по-прежнему составляют большинство среди казахстанских сельхозпредприятий, вопрос доступа к инвестициям может решаться преимущественно путем вхождения в вертикально интегрированные формирования.

Следует учитывать, что данный вид кредита целенаправленно выделяется только для приобретения сельскохозяйственной техники, подлежащей последующей передаче в лизинг, а также для возмещения денег, уже израсходованных на покупку такой техники. Установленные льготы делают проводимые лизинговые операции для сельских товаропроизводителей более выгодными в сравнении с другими известными видами приобретения имущества. Кроме того, страна, игнорирующая развитие собственного сельского хозяйства и производящая недостаточно продовольствия, попадает в конъюнктурную зависимость от других государств. Вот почему приоритет развития сельского хозяйства рассматривается как обязательное требование, даже для тех государств, которые возглавляют мировое сообщество. Большинство стран официально рассматривают аграрную политику в качестве приоритетной, стратегической.

В Казахстане наиболее широкое распространение находит финансовый лизинг. При заключении лизингового договора необходимо правильное исчисление арендной платы, на

размер которой влияют: размер пошлины, кредитные процентные ставки банков, нормативная прибыль лизинговой фирмы и расходы по поддержанию техники в работоспособном состоянии. Таким образом, для успешного использования лизинга в сельхоз-производстве наряду с другими мероприятиями требуется нормативно-правовая, организационно-методическая база, в том числе пересмотр порядка использования лизингового фонда на приобретение техники и племенных животных, увеличение сроков лизинга на технику до физического износа, снижение оплаты первого взноса до 8-10%, уменьшение снабженческо-сбытовой наценки при проведении лизинговых операций до минимального размера, обязательства лизингодателя в обеспечении поставок материалов и запасных частей к лизинговым машинам при проведении комплекса мероприятий технического обслуживания и расчета на протяжении всего срока эксплуатации.

Предлагается также снизить таможенные пошлины и налоги по операциям лизинга, на сдачу имущества в лизинг, в том числе НДС; лизингодателя освободить от уплаты налога на прибыль, полученную по договорам на срок не менее 3 лет, полученное имущество не облагать налогом. Шире практиковать государственную финансовую поддержку при получении техники и оборудования через лизинг: возмещение ставки вознаграждения (интереса) по лизингу сельхоз-техники, позволяющей удешевить ее стоимость; выделение средств на поддержку сельхоз-товаропроизводителей при передаче техники в лизинг.

С учетом имеющегося международного опыта и складывающейся в стране благоприятной экономической ситуации дальнейшее развитие отечественного рынка лизинговых услуг должно основываться на стимулировании внутренних и внешних инвестиций в сферу агролизинга. При этом государство должно выступать гарантом сельских товаропроизводителей в лизинговых операциях.

Для этих целей целесообразно создать специальный фонд государственного гарантирования по лизинговым сделкам. Размер предоставляемых лизинговым компаниям гарантий может быть установлен дифференцированно в зависимости от суммы займа с тем расчетом, чтобы он покрывал не менее 70-80% непоступивших платежей от лизингополучателей.

Кроме того, для стимулирования привлечения кредитов предлагается предоставлять банкам второго уровня (на конкурсной и лицензионной основе) льготы по налогообложению в размере до 20% суммы фактических инвестиций в финансирование лизинга. Банки,

получающие такие льготы, должны предоставлять кредиты лизинговым компаниям по минимальным процентным ставкам.

В этих целях рекомендуется создание специальных государственных фондов льготного краткосрочного и долгосрочного кредитования, ипотечных и лизинговых фондов товаропроизводителей аграрной продукции, позволяющих более эффективно использовать кредитные ресурсы.

Следует также внедрять систему беспроцентного кредитования коммерческими структурами развития производства и переработки сельскохозяйственной продукции по всем технологическим затратам. В свою очередь, сельхозформирования в целях погашения долгов должны предоставлять коммерческим структурам часть произведенной продукции для ее переработки и реализации.

Следует шире практиковать софинансирование в аграрном производстве: сельхозтоваропроизводитель обеспечивает 20% кредита, государство - 70, банки - 10%. Это позволит благоприятно воздействовать на макроэкономику, сократить расходы бюджетных средств и повысить эффективность аграрного производства. Использовать фьючерсную форвардную сделку, товарный кредит для кредитования сельхозтоваропроизводителей.

В Казахстане имеют место фьючерсные сделки, как то: маслозаводы и выделяют под урожай горюче-смазочные материалы, новую сельхозтехнику и денежные средства, в конце года возвращают их маслозаводам.

Для концентрации кредитных ресурсов и прежде всех ресурсов (субсидий и кредитов) из бюджетных средств создать Сельскохозяйственный банк. Приоритетами его деятельности следует считать: комплексное обслуживание предприятий АПК и смежных с ним отраслей; приближение к производителям и переработчикам сельскохозяйственной продукции; формирование средне- и долгосрочных ресурсов для финансирования материально-технической базы. Кредитная организация должна участвовать в государственных программах посредством прямого кредитования, предоставления гарантий, осуществления расчетно-платежных операций; внедрения современных банковских технологий. Банковское учреждение должно принимать участие в реализации программ финансовой поддержки агропромышленного производства; обслуживании Лизинговых компаний путем прямого кредитования, предоставления гарантий, формирования долгосрочных ресурсов за счет выпуска облигаций; сотрудничество с системой сельских кредитных товариществ.

В ближайшей перспективе должны получить развитие: стабильно работающие, финансово-устойчивые сельхозпредприятия независимо от их организационно-правовой формы; предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности, имеющие долговременные и взаимовыгодные с сельхозтоваропроизводителями; предприятия при наличии у них высокоэффективных инвестиционных проектов и ликвидного обеспечения; интегрированные формирования, использующие высокоэффективные технологии, которые обеспечивают получение конкурентоспособной продукции. В результате будут определены главные направления по финансовому оздоровлению сельхозформирований.

Для этого необходимо сельхозформирования условно подразделить на группы: обеспечивающие восстановление платежеспособности, предотвращение накопления долгов, динамичное и устойчивое ведение расширенного воспроизводства, мобилизующие внутренние резервы и способствующие их финансовому оздоровлению.

Во избежание накопления долгов следует обеспечить соответствующий паритет цен между

основными видами продукции и услуг сельского хозяйства и других отраслей.

Исходя из финансово-экономического положения сельхозформирований, уровня их обеспеченности ресурсами, следует разделить: высоко rentабельные, имеющие незначительные долги и характеризующиеся устойчивым экономическим положением; низкорентабельные и убыточные, которые имеют долги, но сохранили свой производственный потенциал и в состоянии вести хозяйственную деятельность; не располагающие ресурсами, а значит, существуют формально и требуют процедуры банкротства.

Приобретение высокопроизводительной техники, оборудования, животных за счет лизинга позволит: повысить энергообеспеченность аграрного производства на 50–60%, осуществлять внедрение научно обоснованной системы земледелия и животноводства, т.е. увеличивать урожайность, продуктивность животноводства, производить высококачественную конкурентоспособную продукцию и продовольствие.

Литература:

1. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 гг.