

Норсеева Н.В.

НОВЫЕ «ПРИЕМЫ» В ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ТОВАРОВ

В данной статье раскрыты новые приемы в проведении таможенного оформления и таможенного контроля, внедряемые в соответствии с новым Таможенным кодексом Кыргызской Республики.

In given article new receptions in carrying out of customs registration and the customs control, introduced according to the new Customs code of the Kirghiz Republic are opened.

Ни для кого не секрет, что когда заходит речь о таможене, мнение обывателя всегда однозначно - "беспредел", волокита с оформлением, "вытягивание денег". Это характерно не только для нашей, кыргызской таможни, но и в отношении таможенных служб других стран СНГ, тоже бытует такое мнение. Складывается оно, конечно, после долгих "мытарств" с растаможкой товаров, высокомерного, грубого отношения таможенных служащих, бесконечных "доказываний", что написанное нужно понимать именно так, а не иначе! Вот и получается, что прежде, чем решишь заняться внешнеторговым бизнесом, сопряженным с урегулированием таможенных вопросов - задумаешься: "а готов ли я пройти через все это?"

Многочисленные жалобы предпринимателей на трудности, связанные с прохождением таможенного оформления и контроля, делают просто необходимым принятие каких-либо радикальных мер, чтобы изменить существующее положение.

Начинать процесс реформирования следует, конечно же, с правовой основы. Действующий до 2005 года Таможенный кодекс Кыргызской Республики, являющийся правовой базой в сфере таможенного регулирования представлял собой, откровенно говоря, несовершенное, противоречивое таможенное законодательство, состоящее из огромного числа порой противоречащих друг другу ведомственных нормативных актов, как правило, недоступных, неясных предпринимателям и всегда толкуемых в пользу таможенных служащих.

Поэтому в январе 2002 года постановлением Законодательного собрания Жогорку Кенеша было принято решение о создании рабочей группы по проведению реформирования таможенного законодательства.

Одним из этапов проводимого процесса реформирования таможенного законодательства являлись подготовка, принятие и введение в действие новой редакции Таможенного кодекса

Кыргызской Республики. Новая редакция Таможенного кодекса Кыргызской Республики вступила в силу с 1 января 2005 года.

Новая версия таможенного законодательства представляла собой совершенно новую правовую основу, поскольку полностью меняла таможенные правила, при этом, устанавливая значительное упрощение процедур таможенного оформления и контроля, устраняя противоречия и двойное толкование, а самое главное, преобразовывала основной таможенный документ (Таможенный кодекс) в закон "прямого" действия, где все положения и нормы изложены непосредственно в Кодексе, а в инструкции по реализации этих норм будет раскрыт лишь механизм в строгом соответствии с Законом.

Инструкция должна будет утверждаться правительством. Тем самым будет достигнута полная прозрачность, поскольку в соответствии с Законом инструктивный материал подлежит официальному опубликованию, а это означает доступность для всех заинтересованных лиц ко всем нормативным таможенным документам.

Применение стандартных, упрощенных таможенных правил и процедур в процессе таможенного оформления и контроля, основанных на принципе управления рисками, использование предварительных форм декларирования, максимальное использование информационных систем и информационных технологий, проведение таможенного контроля на основе "выборочности" - все это является принципиально новыми "приемами" в проведении таможенного оформления и таможенного контроля. Применение современных информационных технологий и автоматизации процесса таможенного оформления и контроля позволит отслеживать продвижение грузов по таможенной территории республики.

Впервые в практике таможенного дела вводится упрощенный порядок таможенного оформления и контроля, при котором выпуск товаров будет производиться при наличии минимальной информации (только основные сведения о грузе), а также будет разрешено заполнение окончательной грузовой таможенной декларации после того, как груз уже прибыл и находится на собственных складах участника внешнеторговой деятельности.

Предусмотрено предварительное декларирование - что очень удобно для субъекта предпринимательства, поскольку значительно

сокращает и максимально упрощает общение его с таможенными служащими. Через таможенного брокера, имеющего "выход" на информационную базу таможи оформления, либо самостоятельно посредством современных средств связи, можно заранее представить в таможеню сведения об ожидаемом грузе, тем самым, начав процедуру таможенного оформления, а в момент фактического перемещения товара лишь представить подтверждение и закончить процедуру контроля в максимально сжатые сроки.

Предусмотрена норма, когда выпуск товара не может быть задержан из-за не предоставления какого-либо документа или документов, для этой цели субъекту дается право получить товар под обязательство в течение 45 дней представить недостающий документ.

Важнейшей чертой автоматизированной системы таможенного контроля должна быть ее открытость, позволяющая наладить оперативный обмен информацией между структурными подразделениями таможенных органов и внешними пользователями, и не только с таможенными брокерами (декларантами), таможенными складами, но и с банками, налоговыми органами, Торгово-промышленной палатой, Кыргызстандартом и другими государственными и коммерческими организациями. С помощью таких баз не только значительно упрощается и облегчается проведение таможенного контроля, но и явно устраняются причины, порождающие взяточничество, злоупотребления служебным положением и другие негативные факты. Возрастает ответственность таможенной службы

за проведение прозрачного таможенного контроля.

В настоящее время ГТК Кыргызской Республики активно внедряет проект «Автоматизированная система таможенного оформления». Разработанный специальный программный продукт проходит апробацию в таможенных Кыргызской Республики.

Суть такой автоматизированной системы таможенного оформления сводится к тому, что полностью исключается физическое взаимодействие таможенного служащего и участника ВЭД.

Схематически это выглядит следующим образом: брокерская контора (декларант) готовит электронную папку (документы на конкретную партию заявленного товара) и при помощи установленного программного обеспечения переводит эти документы в основную информационную базу ГТК. Электронная папка, попав в базу становится недоступной для каких-либо изменений, корректив, либо дополнений. Таким образом, таможенный служащий, не видя груз, его владельца, обрабатывает только электронный документ.

Товар, оставив «след» в информационной базе, пройдя легализацию, уже не сможет являться объектом коррупционного сговора, либо других, каких бы то ни было ухищрений.

Внедрив данный проект, будет достигнута цель – улучшить эффективность и прозрачность работы всех таможенных органов, а также способствовать повышению собираемости таможенных платежей.