

Баев А.Б.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА КОНСУЛЬСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ И РАБОТНИКОВ СОГЛАСНО НАЦИОНАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И МЕЖДУНАРОДНЫМ СОГЛАШЕНИЯМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Основные задачи и функции деятельности консульских учреждений и сотрудников. Консульская деятельность в Кыргызской Республике⁶⁶ регулируется рядом законодательных актов и международными соглашениями, которые являются частью законодательства КР согласно Конституции КР. Среди таких международных соглашений следует особо выделить Венскую Конвенцию о консульских сношениях 1963г. Многие нормативно-правовые акты национального законодательства КР приняты на основе данного документа и включают ссылку на этот документ⁶⁷.

Консульское учреждение КР, согласно национальному законодательству⁶⁸ является государственным органом, осуществляющим консульские функции. Документ также отмечает, что указанные консульские функции могут выполняться и дипломатическими представительствами КР, что будет означать распространение на эти представительства соответствующего законодательства о консульской деятельности.

Временными рамками деятельности консульства начинается с момента приступления работников консульства (чаще всего, глава консульства) к выполнению своих консульских функций. Глава консульского учреждения допускается к выполнению своих функций разрешением со стороны государства пребывания, называемым экзекатурой, какую бы форму такое разрешение ни имело. До выдачи экзекатуры глава консульского учреждения может быть временно допущен к выполнению своих функций. Функции работников консульского учреждения прекращаются по установленным в Конвенции основаниям и случаям⁶⁹.

Основные задачи и функции консульских учреждений КР за рубежом описаны в Указе Президента КР от 31.07.07 и в других

нормативно-правовых актах⁷⁰ и основными из них являются следующие:

- защита прав и интересов граждан и юридических лиц КР в государстве пребывания;
- содействие осуществлению торгово-экономических связей КР;
- сбор, обработка, анализ и систематизация информации о международном положении, законодательстве государства пребывания;
- осуществление других задач в соответствии с Конституцией и законами КР⁷¹.

Консульские учреждения в системе органов Министерства иностранных Дел КР⁷². Общее руководство деятельностью консульских учреждений, распределением функциональных обязанностей между сотрудниками осуществляется департаментом консульской службы МИД КР. Консульские учреждения, наряду с МИД КР, дипломатическими представительствами, представительства КР при международных организациях, входят в систему органов дипломатической службы⁷³. КР интенсивно использует институт консульской службы для защиты и представления собственных интересов в отношениях с другими государствами. К примеру, консульский служащий имеет право на дипломатический паспорт КР, который выдается согласно Постановлению Правительства КР, только ограниченному кругу лиц, принимающих участие в осуществлении внешней политики страны⁷⁴.

Основные отличия правового статуса консульских учреждений и работников от правового статуса дипломатических представительств и сотрудников. Консульские учреждения и дипломатические представительства, несмотря на сближающиеся функциональные характерис-

⁷⁰ Венская Конвенция о консульских сношениях 1963г., ст.5.

⁷¹ Указ Президента КР от 31.07.07 №357 «Положение о консульском учреждении КР в иностранном государстве», ст.10.

⁷² Министерство Иностранных Дел – далее МИД КР.
⁷³ Положение о Министерстве Иностранных Дел КР, Постановление Правительства КР от 23.12.2005, №609, Общие положения.

⁷⁴ Постановление Правительства КР от 15.10.04 № 760 «Положение о дипломатическом и служебном паспортах гражданина КР образца 2004г.», ст. 23.

⁶⁶ Кыргызская Республика - далее КР.

⁶⁷ Указ Президента КР от 31.07.07 №357 «Положение о консульском учреждении КР в иностранном государстве», ст.2.

⁶⁸ Указ Президента КР от 31.07.07 №357 «Положение о консульском учреждении КР в иностранном государстве», ст.1

⁶⁹ Венская Конвенция о консульских сношениях 1963г., ст.12, 13, 25.

тики, все же имеют немало весомых различий. К примеру, дипломатические представительства действуют и на функциональной, и на представительной основе. А вот за консульскими учреждениями нередко отрицается представительный характер, и считается, что они действуют только на функциональной основе. Если в круг ведения посольства входит все, что касается прав и интересов аккредитуемого государства на всей территории государства пребывания, то консульство имеет лишь специальную, хотя и весьма широкую компетенцию и действует не на всей территории государства пребывания, а только в пределах отведенного ему консульского округа. Как правило, консульские округа представляют собой согласованные с государством пребывания районы территории последнего. Количество консульских округов и консульских учреждений также определяется по согласованию между государствами.

Посольства поддерживают контакты с центральными органами государства пребывания, а консульства - лишь с местными, т.е. властями своего консульского округа. При этом посольство аккредитуемого государства всегда одно, а консульств может быть несколько. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой автоматически разрыва отношений консульских⁷⁵.

И самое главное – привилегии и иммунитеты предоставлены работникам консульского учреждения в очень сжатом виде в сравнении с дипломатическими сотрудниками, и ограничиваются в основном функциональным иммунитетом и привилегиями.

В частности, сильно ограничен или отсутствует полный иммунитет от уголовной, гражданской и административной юрисдикции; не устанавливается неприкосновенность частной резиденции консульских служащих и главы учреждения; не устанавливается неприкосновенность средств передвижения; ограничивается неприкосновенность личной корреспонденции, документов и имущества работников учреждения.

Статус консульских учреждений и их работников, устанавливаемый двусторонними консульскими соглашениями КР. Приказ МИД КР о порядке аккредитации государств и международных организаций, а также их сотрудников⁷⁶

⁷⁵ Венская Конвенция о консульских сношениях 1963г., ст.2.

⁷⁶ Приказ МИД КР от 8.05.00 №38-п «Положение о порядке аккредитации государств и международных организаций, а также их сотрудников в Управлении государственного протокола МИД КР (зарегистри-

устанавливает возможность изменения иммунитетов и привилегий, которые регулируются межгосударственными и межправительственными соглашениями. В данном случае нужно отметить тот факт, что многие страны регулируют взаимные консульские отношения на основе межгосударственных соглашений, которая закрепляют объем привилегий и иммунитетов за работниками учреждений, иной чем это закреплено в Венской Конвенции 1963г. К примеру, подобные соглашения КР заключила с Индией, Турцией, Российской Федерацией, Китайской Народной Республикой и т.д. Однако, в отношении всех иных государств действует закрепленный в Венской Конвенции 1963г. и национальном законодательстве КР общий статус консульских учреждений и работников.

Консульские соглашения КР с другими государствами устанавливают определенные следующие дополнения к общему статусу консульских учреждений и работников.

Консульский договор между КР и КНР⁷⁷ устанавливает то, что неприкосновенность помещений консульского учреждения даже в случае пожара и других стихийных бедствий (ст. 27, п.2); положения общего консульского статуса о неприкосновенности помещений учреждения распространяются на жилые помещения консульских должностных лиц (ст. 27, п.4); на консульских должностных лиц и членов их семей распространяется дипломатический иммунитет в отношении уголовной юрисдикции государства пребывания (ст. 32); сотрудники и работники обслуживающего персонала консульского учреждения и члены их семей не подлежат уголовной юрисдикции государства пребывания в том, что касается их служебной деятельности (ст. 32, 39).

Консульский договор между КР и Турцией⁷⁸ также устанавливает то, что неприкосновенность помещений консульского учреждения даже в случае пожара и других стихийных бедствий (ст. 15); на консульских должностных лиц и членов их семей распространяется дипломатический иммунитет в отношении уголовной юрисдикции государства пребывания (ст. 20).

ровано в МЮ КР 25.05.00, регистрационный номер 106), ст. 6.2.2.

⁷⁷ Консульский Договор между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой, Ратифицировано Жогорку Кенешом КР от 12.01.94 №1410-ХП.

⁷⁸ Консульская Конвенция между Кыргызской Республикой и Турецкой Республикой, ратифицирована Постановлениями ЗС ЖК КР от 22.08.95 N 3-181-1 и СНП ЖК КР от 28.09.95 N П-164-1.

Консульский договор между КР и Индией⁷⁹ устанавливает положение о неприкосновенности помещений консульского учреждения даже в случае пожара и других стихийных бедствий (ст. 14); распространении на главу консульского учреждения и его семью дипломатического иммунитета в отношении уголовной юрисдикции государства пребывания (ст. 16).

Консульский договор между КР и РФ⁸⁰ распространяет на консульских должностных лиц и членов их семей дипломатический иммунитет в отношении уголовной юрисдикции государства пребывания (ст. 19).

Такая ситуация в данный момент не создает практических проблемных ситуаций, но можно отметить факт того, что она ведет к увеличению риска возникновения таких ситуаций, так как правоприменительная практика, в случае необходимости, обращаясь к правовой базе, не имеет общих пределов правового статуса консульских учреждений и сотрудников, применимых ко всем рассматриваемым субъектам.

Таким образом, можно резюмировать необходимость более точного регулирования, а возможно принятия в рамках национального законодательства нового нормативного акта, который бы регулировал статус, а именно привилегии и иммунитеты консульских учреждений и сотрудников всех стран, независимо от наличия или отсутствия специального двустороннего договора. В данном случае, правоприменительная практика будет иметь единые положения определения привилегий и иммунитетов рассматриваемых учреждений и сотрудников.

Статус консульских учреждений и сотрудников регулируется в КР двумя различными способами:

- устанавливается общий статус консульских учреждений и их сотрудников, который применяется к консульским учреждениям всех стран, с которыми КР не заключила дополнительных консульских соглашений.

- КР заключает консульские соглашения с различными странами, которые устанавливают на принципе взаимности статус консульского учреждения и сотрудников с дополнительными привилегиями и иммунитетами, который применяется только в отношениях между КР и этой страной. Объем дополнительных привилегий и иммунитетов в каждом консульском

соглашении различен и потому не представляется возможным определить четкие границы или пределы указанного объема.

Существует необходимость в более четком регулировании национальным законодательством вопроса о консульских привилегиях и иммунитетах, что может быть выражено в принятии дополнительных актов в национальном законодательстве, устанавливающих единые правила определения пределов консульских иммунитетов и привилегий применительно ко всем консульским учреждениям и сотрудникам, может позволить избежать потенциальных трудностей в правоприменительной практике.

Использованные источники:

1. Венская Конвенция о консульских сношениях 1963г.
2. Консульский Договор между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой, Ратифицировано Жогорку Кенешом КР от 12.01.94 №1410-ХП.
3. Консульская Конвенция между Кыргызской Республикой и Турецкой Республикой, ратифицирована Постановлениями ЗС ЖК КР от 22.08.95 N 3-181-1 и СНП ЖК КР от 28.09.95.
4. Консульская Конвенция между Кыргызской Республикой и Республикой Индия, ратифицирована Законом КР от 19.03.04 №33.
5. Консульская Конвенция между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией, ратифицирована Постановлениями ЗС ЖК КР от 17.05.95 N 3-78-1 и СНП ЖК КР от 31.05.95.
6. Указ Президента КР от 31.07.07 №357 «Положение о консульском учреждении КР в иностранном государстве».
7. Положение о Министерстве Иностранных Дел КР, Постановление Правительства КР от 23.12.2005, №609.
8. Постановление Правительства КР от 15.10.04 № 760 «Положение о дипломатическом и служебном паспортах гражданина КР образца 2004г.»
9. Приказ МИД КР от 8.05.00 №38-п «Положение о порядке аккредитации государств и международных организаций, а также их сотрудников в Управлении государственного протокола МИД КР (зарегистрировано в МЮ КР 25.05.00, регистрационный номер 106).

⁷⁹ Консульская Конвенция между Кыргызской Республикой и Республикой Индия, ратифицирована Законом КР от 19.03.04 №33.

⁸⁰ Консульская Конвенция между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией, ратифицирована Постановлениями ЗС ЖК КР от 17.05.95 N 3-78-1 и СНП ЖК КР от 31.05.95 N П-61-1.