

Сатылганова Э.Ш.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ КЫРГЫЗСТАНА В СТРАНАХ БЛИЖНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ

E.Sh. Satylganova

GOVERNMENT REGULATION OF FINANCIAL SAFETY AND PRODUCT SALES FOOD INDUSTRY OF KYRGYZ REPUBLIC IN FOREIGN COUNTRY

УДК: 338.1+338.4,338.43.664 (664+630*83)

В последнее время возрос интерес к вопросам безопасности. По экономической сути безопасность- состояние минимальной зависимости от всевозможных рисков. Безопасным человек ощущает себя в том случае, если при любом происшествии его состояние души и ощущения останутся без особых изменений, а экономическая безопасность- это состояние субъекта, при котором вероятность нежелательного изменения каких-либо качеств самого субъекта или важных для него параметров. Существует разновидности экономической безопасности: предприятия, государства, домохозяйства. Поскольку целью исследования является сущности процессов в государстве то особую важность составит продовольственная безопасность государства.

На сегодняшний день Кыргызская Республика практически утратила продовольственную безопасность и переросла быть самостоятельной страной, импортируя более 75% продовольствия. Причем завозимая продукция - низкосортная и генетически модифицирована. Качество импортных продовольственных товаров, поступающих на потребительский рынок, значительно уступает качеству продукции собственного производства.

В рамках данной статьи невозможно рассмотреть все функциональные качества безопасности продукции. Таким образом на сегодняшний день на рынок Кыргызской Республики допускается безопасная, но некачественная по функциональным качествам продукция. Защита государства отечественных сельскохозяйственных производителей, это барьер для некачественного продукта.

Система продовольственной безопасности функционирует эффективно, если сельские товаропроизводители, при соответствующей поддержке государства, произведут и продадут достаточное для своего дальнейшего функционирования количества продукции, а население территории будет питаться на уровне научно обоснованных норм экологически чистой продукцией; если удовлетворены интересы обслуживающих сельское хозяйство отраслей, соблюдены договорные отношения с импортерами продовольственных товаров без ущемления интересов внутреннего продовольственного рынка, созданы необходимые резервы продовольствия для отдельной конкретной области. Отечественный и зарубежный опыт показывает, что эффективность производства зависит не столько от форм собственности, сколько от размеров и организации

производства, системы государственного регулирования экономических отношений, качества управления, уровня квалификации кадров и т.д.. На сегодняшний день существующая система государственной поддержки не носит системного характера. Многочисленные элементы законодательно не оформлены, а потому не могут служить товаропроизводителям четкими ориентирами на будущее. Неэффективными оказываются не сами формы поддержки, а их применение в условиях нерешенности многих задач.

Инструменты государственного регулирования

Льготное налогооб- ложение	Банковски е кредиты	Субсиди- рование	Залоговые ставки
----------------------------------	------------------------	---------------------	---------------------

Внедрение квот на производство продукции	Целевые цены	Установление диапазона варьирования цены	Скупка и продажа излишней продукции
---	-----------------	---	--

Принимая тактические подходы к решению проблем государственного регулирования безопасности продукции необходимо:

- 1 разработать количественные критерии оценки технологических систем производства пищевых продуктов;
- 2 разработать методики качественного и количественного анализа риска нарушений функционирования технологических систем;
- 3 повышение качества, конкурентоспособности и ассортимента продукции на основе обновления основных фондов, создание районированных сортов продукции и выведение новых сортов продуктов питания;
- 4 территориальное разделение труда в агропромышленном комплексе на основе эффективного использования производственного потенциала каждой области как средства наиболее полного самообеспечения республики продовольствием;
- 5 обеспечения сельхозтоваропроизводителям необходимого уровня дохода для расширенного воспроизводства, улучшение качества жизни и социального развития.

Государственное регулирование должно обеспечивать достижение системы целей, отчасти

конфликтующих между собой. Необходимо найти компромиссное решение, удовлетворяющее интересы населения республики, жителей села, сельскохозяйственных и агропромышленных предприятий. В современных условиях при выработке аграрной политики государство должно ориентироваться, как минимум, на уровень гарантированного собственного производства жизненно важных продуктов, достаточный для питания населения на минимальном допустимом

уровне. В этих целях необходимо разработать и реализовать юридические, экономические, социальные, научно-технические и иные меры по обеспечению производства агропродовольственной продукции в достаточных количествах и при всеобщей доступности жизненно важных продуктов питания, предупреждению чрезвычайных продовольственных ситуаций, а также готовности к преодолению таких ситуаций.

Механизмы государственного регулирования.

Проведение политики протекционизма и механизма распределения доходов	Соответствие налоговой политики специфике сельского хозяйства	Создание адекватного финансового кредитного механизма	Финансовое оздоровление АПК	Устранение диспаритет цен	Повышение платежеспособности, улучшение качества жизни
--	---	---	-----------------------------	---------------------------	--

Особая значимость вопроса продовольственной безопасности для нашей республики определяется тем, что Кыргызская Республика – из аграрно-индустриальной превратилась в аграрно-сырьевую, которая в свое требует выработку стратегий действий по установлению уровня продовольственной безопасности, которая наконец-то могла бы сделать стабильную экономическую, социально-развитую республику.

Для этого необходимо решить следующие немаловажные задачи, как:

- а) устранение диспаритета цен в процессе товарообмена между сельским хозяйством и его поставщиками материально-технических ресурсов;
- б) создание финансово-кредитного механизма, адекватно современным условиям и задачам развития аграрного сектора; приведение налоговой политики в отношении сельских товаропроизводителей в соответствии со спецификой аграрного сектора;

- в) повышение платежеспособности сельских жителей, также качества их жизни и труда; выработка и последовательная реализация программы финансового оздоровления агропромышленного производства;
 - г) создание интегрированных крупных агропромышленных компаний, охватывающих технологический цикл от производства сырья до реализации продовольствия;
 - д) проведение политики протекционизма по отношению к сельскохозяйственному сектору;
 - е) выработка механизма распределения прибыли от реализации конечной продукции между участниками процесса производства, обработки, переработки, товародвижения и ее реализации.
- Создания эффективного конкурентоспособного аграрного сектора, важнейшим условием которого является создание рациональной финансово-кредитной политики. Решении всех этих вопросов должно вестись на единой программной основе

Обязательные цели государственного регулирования

Обеспечение население республики доступными высококачественными продуктами питания в объемах и ассортимента, поддерживающий здоровый образ жизни	Обеспечить продовольственную безопасность республики	Обеспечить рациональное использование земельных и водных ресурсов	Обеспечить развитие сельской местности, сделав ее привлекательной и удобной для работы и отдыха
Развивать конкурентоспособное и устойчивое производство, сельскохозяйственных продуктов и их переработку	Создать для сельскохозяйственных товаропроизводителей по сравнению с хозяйствующими субъектами других отраслей экономики однопорядковые условия получения дохода	Содействовать развитию мировой торговли сельскохозяйственным сырьем и продуктами питания, добываясь их конкурентоспособности	

Реальный доступ к кредитным источникам считается ключевой предпосылкой устойчивого развития сельского хозяйства. В современных условиях естественна и необходима система государственной поддержки агропромышленного комплекса, однако определение ее уровня должно быть переведена из плоскости доказывания объемов дотаций и субсидий каждой подотрасли в плоскость формирования источников средств и создания новых

механизмов доведения до производителей. В этих целях необходимо перейти к системе территориально-целевого финансирования, что обеспечит рациональное использование средств, повысит самостоятельность и ответственность органов исполнительной власти в областях. На современном этапе развития Кыргызской Республики необходим социально-ориентированный государственный механизм, способствующий вхождению аграрного

рынка в рыночные условия. При этом государственную систему регулирования надо рассматривать как механизм, обеспечивающий накопление и улучшение условий для расширенного воспроизводства и стабильного динамического развития. Основную роль в регулировании и поддержке аграрного сектора должно играть государство путем применения рычагов, выработанных теорией и практикой рыночной экономики, главные из которых:

1. создание регулируемой системы ценообразования, призванной стимулировать рост объемов производства, повышение качества и снижение себестоимости продукции, создание условий для эквивалентного обмена продукцией между сельским хозяйством и промышленностью, поддержание уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечивающих расширенное воспроизводство во всех сферах агропромышленного комплекса;
2. обеспечение физической и экономической доступности для населения высококачественных продуктов питания. Решение такой задачи имеет большое, значение для республики с ее значительной дифференциацией условий ведения агропромышленного производства, а также определенной удаленностью потребителей от поставщиков продукции;

Средством достижения указанных целей должны быть признаны государством экономические рычаги и стимулы, направленные на обеспечение продовольственной безопасности республики.

Управление промышленным производством представляет собой единую систему, в которой ее элементы, органы управления разных уровней тесно связаны и находятся в постоянном взаимодействии. В то же время управленческие функции, как на государственном, так и на частном уровнях должны иметь определенные разграничение, которые исключали бы «разрыв» этих функций и тем самым не нарушали системности управления. Нахождение оптимума между разграничением управленческих функций и теснотой их связей- неперемное условие обеспечения как частичного, так и общего равновесия в экономическом развитии.

Существующая же система государственной поддержки не носит системного характера. Многочисленные ее элементы законодательно не оформлены, а потому не могут служить товаропроизводителям четкими ориентирами на будущее. Неэффективными оказываются не сами формы поддержки, а их применение в условиях нерешенности многих других проблем.

Внедрение социально ориентированного государственного механизма предполагает определение места аграрного сектора в рыночной экономике и создание приоритета развития аграрной сферы. При этом государственную систему регулирования следует рассматривать как форму обеспечивающую создание условий для расширенного воспроизводства, формирующую индикативный механизм и

стабильное, предсказуемое развитие агропромышленного комплекса.

Для выполнения сложившейся ситуации уже сегодня необходимо уже сегодня необходимо принимать комплекс мер, выстроить приоритеты государственной поддержки аграрного сектора, согласно которым необходимо:

- установить государственное регулирование цен и тарифов на потребляемые сельским хозяйством электроэнергию, тепло, транспорт, горюче-смазочные материалы, удобрения, средства защиты растений и животных, сельскохозяйственную технику, восстановить эквивалентные отношения между промышленностью и сельским хозяйством;
- увеличить государственную поддержку агропромышленного комплекса с 1 до 10 % расходной части бюджета, и не менее чем до 8 в 2009 году;
- модернизировать систему государственной закупки продукции от сельскохозяйственных производителей на уровне 60% валового сбора продовольственного зерна. Государство должно снабжать продовольствием армию, внутренние войска и социально защищенные группы а пускать на самотек объявляя тендеры и не прослеживая источники их возникновения, тем самым пополняя карманы предприимчивых чиновников.

Литература:

1. Годовой отчет 2007 г.- г. Бишкек Министерство Экономического развития Кыргызской Республики
2. Хаси Д. Стратегия и планирование.- С. Пб.: Питер, 2008.
3. Саавранский В.П. Организация и эффективность корпоративных структур в региональном АПК.- Кисловодск, 2007. с 5
4. Гордеев А.В. Приоритеты аграрной политики и перспективы развития сельскохозяйственных предприятий России// Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2001 №4
5. Периодическое издание // Агробизнес- Кыргызская Республика за 2008.
6. Периодическое издание// Пищевая промышленность- Москва за 2008.
7. Дамаев Д.З. Обеспечение крупных промышленных центров хлебопродуктами методические указания М.: 2008 г.
8. Кыргызстан в цифрах Б.: 2008 г.- Статкомитет
9. Кудряшева А.А. продовольственная безопасность: критерии, категории, биорегуляционные средства// Пищевая промышленность 2005. №4
9. Качество 21 века. Роль качества в обеспечении конкурентоспособности и устойчивого развития/ Под ред. Т. Конти. –М.: Стандарты и качество, 2008.
10. Серебрякова Т.Г. Сельскохозяйственное сырье и качество пищевой продукции// Пищевая и промышленность. 2008. №7
11. Хаси Д. Стратегия и планирование.- С. Пб.: Питер, 2007.
12. Саавранский В.П. Организация и эффективность корпоративных структур в региональном АПК.- Кисловодск, 2002.