

Малабаев А.

СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РОСТА ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Структурная перестройка отраслей экономики Кыргызской Республики возможна лишь с успешным решением проблем оживления и дальнейшего стимулирования инвестиционной деятельности. Комплексный характер проблемы требует рассмотрения и решения в совокупности нескольких направлений оживления инвестиционной деятельности.

Источники финансирования инвестиций и задачи по стимулированию их роста. Современная ситуация в инвестиционной сфере определяется тем, что республика выбирается из кризиса и в основном достигнута поставленная оптимистическая цель в макроэкономике.

Главной задачей следующего этапа является обеспечение достаточного объема общих инвестиций в экономику. Для этого нужно сконцентрировать усилия на привлечении частных инвестиций. Без решения этого вопроса достичь устойчивого экономического роста будет проблематичным.

В условиях переходной экономики, накопление национального капитала должно осуществляться при взаимодействии государственного и частного секторов экономики. Централизованные инвестиции будут использованы для стимулирования частных отечественных и иностранных инвесторов, обеспечивая необходимое развитие социальной и производственной инфраструктуры.

Стимулирование отечественных и иностранных инвестиций призвано повысить объем капиталовложений в экономику Кыргызстана за счет всех источников финансирования. Основным источником инвестиций в перспективе должны стать собственные средства предприятий и организаций государственного в частного секторов. В перспективе намечается их рост с доведением до 50 процентов и выше, что должно соответствовать уровню развитых стран.

Важным источником финансирования экономики останутся средства бюджета. Капитальные вложения за счет бюджетных средств должны будут направлены в основном на строительство отдельных вне площадочных сетей и сооружений общего пользования в целях инженерного обеспечения объектов непроизводственного назначения. Без бюджетных средств невозможно своевременное развитие отраслей социального комплекса.

Важным рыночным инструментом выхода экономики из кризиса является предусмотренное выделение капитальных вложений в размере 0,3 процента валового внутреннего продукта на финансирование высокоэффективных инвестиционных проектов, подготовленных с участием негосударственных структур и с размещением этих средств на конкурсных началах.

Оживлению инвестиционной деятельности должно способствовать увеличение доли долгосрочных кредитов банков.

Для увеличения объемов капвложений в республике

недостаточно своего внутреннего капитала. Учитывая отсутствие достаточных объемов долгосрочных кредитов банков и средств предприятий, привлекаются иностранные кредиты для реконструкции сферы экономики. Для стабилизации экономики Кыргызстана и дальнейшего ее развития приток внешних ресурсов можно ожидать из различных источников.

Внешние кредитные ресурсы при разработке и реализации инвестиционных проектов должны быть направлены из расчета правильного определения приоритетов их использования. Приоритетные направления использования внешних инвестиций определяются накопленным потенциалом республики, стратегическими национальными интересами. При этом основным фактором выступает необходимость развития ряда стратегических отраслей, ориентированных на межрегиональный обмен и местные рынки, а также на развитие производств, обеспечивающих экспортный потенциал.

Создание благоприятного инвестиционного климата

Наличие благоприятного инвестиционного климата создает условия для роста капитальных вложений. В годы реформ Правительством Кыргызской Республики были предприняты важные меры, направленные на улучшение инвестиционного климата для отечественных и иностранных инвесторов. В числе, которых снижение темпов инфляции, освобождение от налога на добавленную стоимость и налога НД импортируемое технологическое оборудование и запасные части к нему, а также предоставление льготных кредитов в иностранной валюте, полученных от иностранных банков и кредитных учреждений, льготное налогообложение прибыли коммерческих организаций с иностранными инвестициями.

В перспективе решающее значение приобретают улучшение макроэкономической конъюнктуры в результате подавления инфляции и, как следствие, снижение процентной ставки долгосрочного кредита для инвестиционных целей.

Стимулирование инвестиций в экономику Кыргызстана зависит и от становления рынка ценных бумаг. При этом, государственная политика в области ценных бумаг должна опираться на конкретные мероприятия, направленные на стимулирование внутренних инвестиций и сбережений населения в ценные бумаги. На инвестиционную активность также влияет и спрос на акции приватизированных предприятий, особенно предприятий-монополистов, таких, как АО «Электрические станции»

Поскольку значительная часть кыргызских предприятий приватизирована, то привлечение частного иностранного капитала преимущественно будет идти путем продажи иностранным инвесторам

акций кыргызских акционерных обществ. Вместе с тем, одним из средств стабилизации и дальнейшего развития экономики должно стать инвестиционное сотрудничество именно со странами ближнего зарубежья, которое не может осуществляться успешно без согласованной экономической политики, учитывающей весь спектр развития экономики каждой страны (специализацию, кооперацию, производство необходимых видов продукции). Для осуществления инвестиционной деятельности государств - участников СНГ, необходимо совместное государственно-коммерческое финансирование инвестиционных проектов, создание договорных совместных организаций типа консорциумов и международного финансового лизинга. Также необходимо создать условия для вложения капиталов частных компаний республики в производственные объекты стран СНГ с целью производства (получения) продукции, которая необходима или в которой заинтересован Кыргызстан. Для этого целесообразно разработать механизм инвестиционного сотрудничества (совместно с заинтересованными государствами - членами СНГ).

Одной из основных форм участия иностранного капитала в виде прямых иностранных инвестиций, является создание совместных и иностранных предприятий. За 1995-2007гг. размеры привлеченных ими инвестиций оказали существенное влияние на развитие экономики республики. Вместе с тем, в дальнейшем необходимо совершенствовать способы определения доли кыргызских инвесторов в уставных фондах совместных предприятий, для чего разработать методики оценки зданий, сооружений, оборудования, земли, вкладываемых в качестве кыргызской части уставных фондов коммерческих предприятий с иностранными инвестициями.

Иностранные кредиты являются важным фактором в развитии инвестиционной активности предприятий, поэтому необходимо привлекать иностранные финансовые ресурсы в форме долгосрочных кредитов под невысокие проценты и которые не устанавливают постоянной зависимости кредитуемых предприятий от иностранных компаний. При этом важно получать иностранные кредиты типа целевых банковских вкладов с условием возврата кредита поставками продукции (компенсационные соглашения). Также целесообразно стимулировать сделки, в которых зарубежный партнер поставляет машины, оборудование, технологии, комплектные заводы в обмен на встречные поставки продукции, производимой на поставленном оборудовании.

В целях привлечения иностранных инвесторов к деятельности на конкретных территориях необходимо использовать механизм создания свободных экономических зон.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности.

Государственное регулирование¹ с целью

увеличения общего объема инвестиций в стране обуславливает некоторое увеличение в них доли централизованных затрат. Государство принимает на себя финансирование развития значительной части производственной инфраструктуры. В переходный период к рыночной экономике государство направляет значительную часть инвестиционных ресурсов на удовлетворение неотложных потребностей социальной сферы – жилищно-коммунальному хозяйству, здравоохранению, культуре, науке, оставшуюся же часть централизованных инвестиционных ресурсов использует на стимулирование в производственную сферу частных отечественных и иностранных инвестиций.

При распределении бюджетных ассигнований на капитальные вложения между отраслями и регионами республики необходимо перейти к избирательному, частичному финансированию, и формировать инвестиционные объекты на конкурсной основе. В связи с чем, необходимо реализовать два новых механизма, обуславливающих развитие идей государственно-коммерческого финансирования: сертификация проектов и государственная гарантия инвесторам. При проведении сертификации проектов проводят специальные аукционы по привлечению инвесторов. Контакты с зарубежными партнерами показывают, что проведение таких аукционов повышает доверие к проектам и позволяет создать конкуренцию капиталов на инвестиционном рынке. Государственные гарантии правительства частным инвесторам предусматривают обязательства государства по возврату части вкладываемых ресурсов, если срыв реализации высокоэффективного инвестиционного проекта произошел по независимым от инвестора причинам, при этом 100 процентов риска государство не должно принимать на себя, часть обязательств должен взять на себя банк, выдавший кредит. Вместе с тем, инвестор обязан предоставить встречные гарантийные обязательства, включая залоговые.

Государственные гарантии высокоэффективных инвестиционных проектов на основе организации залоговой системы должны отвечать требованиям мирового уровня. При этом для активизации частного предпринимательства следует использовать лизинговую систему, которая позволит малым предприятиям не привлекая банковских кредитов использовать в производстве новое прогрессивное, высокотехнологичное оборудование и "ноу-хау". Вместе с тем, оплата в рассрочку за приобретенное оборудование и отнесение связанных с ним затрат на себестоимость продукции позволяют уменьшить налог на прибыль. Следует отметить, что для производителей лизинговой продукции (в основном это относится к машиностроительным заводам) лизинг позволяет найти и расширить рынки сбыта продукции.

В перспективе намечается последовательно проводить курс на стимулирование развития различных форм жилищного строительства: государственного, частного, а также на создание благоприятных условий для привлечения на эти цели

¹ А.Б.Биялиев «Привлекать инвестиции – двигаться вперед». Реформа №1/2002.

внебюджетных источников финансирования, прежде всего средств населения. Предусматривается вовлечение в хозяйственный оборот не завершенных строительством жилых домов.

Организационно-правовые условия инвестирования. В целях стимулирование инвестиций в Кыргызстане необходимо создание и совершенствование законодательной и нормативной базы инвестиционной деятельности. Для чего следует провести ряд организационных мероприятий, в числе которых: стабильность законодательства по регулированию инвестиций и совершенствование механизмов и процедур для его внедрения. При изменении законодательных актов своевременно информировать потенциальных инвесторов.

Инвестиционное законодательство является ключевым фактором, определяющим инвестиционный климат в государстве, и призвано способствовать надежности защиты интересов инвесторов. Из мировой практики известно, что ошибки, допущенные при разработке инвестиционного законодательства, ведут к тому, что государство на долгий срок теряет доверие потенциальных инвесторов.

Основополагающим нормативно-правовым актом, регулирующим отношения, связанные с осуществлением иностранной инвестиционной деятельности в Кыргызстане, является Закон Кыргызской Республики "Об иностранных инвестициях в Кыргызской Республике", утвержденный 24 сентября 1997г. с дополнениями от 14 мая 1998г. Данный Закон устанавливает национальный режим для иностранных инвесторов в Кыргызстане, т.е. дает право осуществлять любые формы инвестиций и связанной с ними деятельности, не запрещенной законодательством Кыргызской Республики на условиях не менее благоприятных, чем те, которые предоставляются в подобной ситуации инвестициям физических или юридических лиц Кыргызстана. Наряду с вышеуказанным Законом в национальном законодательстве в Кыргызской Республике существует ряд нормативных актов, направленных на создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций и определяющих инвестиционную деятельность иностранных инвесторов в Республике.

Вместе с тем, действующий Закон "Об инвестициях в Кыргызской Республике", предоставил равные права и условия для осуществления бизнеса отечественным и иностранным инвесторам. Хотя Закон "Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан", принятый 29 июня 1991г. №536-ХП, был более привлекательным для иностранных инвестиций в силу предоставления существенных налоговых льгот предприятиям с участием иностранных инвесторов: освобождение от уплаты налога на прибыль в течение первых пяти лет с момента получения прибыли, снижение налоговой ставки на реинвестируемую прибыль, и на прибыль, полученную от экспорта продукции. Кроме того, спектр государственных гарантий, предоставляемых иностранным инвесторам в отношении их имущества

и прибыли был гораздо шире.

При этом, в целях более активного использования иностранного капитала необходимо выделить приоритетных направлений, вложения в которые должны поощряться. Также, в соответствии с мировой практикой должны быть установлены ограничения при размещении иностранных инвестиций на территории Кыргызстана как страны, принимающей иностранный капитал.

Более того, для привлечения иностранных инвесторов в Кыргызской Республике должна быть разработана деловая информационная система. Риск, который свойственен любым инвестициям, может быть сокращен, только если в инвестиционных решениях используется, возможно, более полная информация об основных факторах риска на рынке. Хотя это не означает, что развитие деловой информационной системы об инвестиционных рисках, будет гарантировать немедленный приток иностранных инвестиций в страну, но это позволит правильно оценивать инвестиционные риски, которые влияют на все инвестиционные решения. Лучшая осведомленность об уровне инвестиционного риска, несомненно, поддержит инвестиции и привлечет в страну иностранный капитал.

Для возрождения иностранной активности в среднесрочной перспективе следует также провести определенные меры. Во-первых, надо обеспечить государственную поддержку процесса перелива капитала из торгово-посреднической и спекулятивной сфер в сферу производства товаров и услуг. Во-вторых, важно способствовать росту инвестирования сбережений населения в финансовый сектор экономики. Для этого надо повысить степень гарантированности вкладов на основе контроля за достоверностью и доступностью информации о финансовом состоянии банковских и других финансовых структур. В третьих необходимо совместить метод ускоренной амортизации с селективной структурной политикой, имея в виду, что данный метод должен распространяться не только на высокотехнологические производства, но и на все отрасли производства, входящие в состав приоритетных.

Необходима целенаправленная государственная инвестиционная политика, ориентированная на прогрессивные структурно-технологические преобразования и решения задач, как социального характера, так и государственного стимулирования частных инвестиций.

В заключение необходимо отметить, что, дальнейшее развитие экономики Кыргызстана и тенденция ее роста во многом будут определяться притоком внешних ресурсов. Инвестиционные потоки идущие под гарантии государства, определяются возможностью государства обслуживать внешний долг. И в этой связи переход от программных инвестиционных проектов к прямым инвестициям, является одной из основных задач, стоящих перед Кыргызстаном.