

Мамытов У.Ж.

ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ С РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН (1991 -1996 гг.)

С момента провозглашения Кыргызстана независимости в его внешней политике начался качественно новый этап. Республика вышла на международную арену и начала проводить независимый внешнеполитический курс как субъект международного права.

Одним из ведущих направлений национальной внешней политики являлась развитие всесторонних экономических связей со странами мирового сообщества, призванных содействовать глубоким преобразованиям в национальной экономике, ее интеграции в мировое экономическое пространство. При этом особое внимание уделялось развитию экономических взаимосвязей с Казахстаном, которые были обусловлены такими факторами, как общность исторических судеб наших народов, близость языка и культуры, сходство основных принципов внешнеполитической деятельности.

Следует отметить, что наибольшую значимость в масштабе региона составляют топливно-энергетический комплекс, водные ресурсы, транспорт и связь. Эти отрасли представляют сердцевину центральноазиатской интеграции. Конкретные усилия в этом направлении привели к принятию ряда соглашений, выработке единых подходов к их развитию. Нашим странам, в тот период, несмотря на имеющиеся трудности во взаиморасчетах, удалось сохранить достигнутый уровень взаимных поставок по углю, газу, электроэнергии, нефтепродуктов, зерна, использованию водных ресурсов, железнодорожных вагонов и другого подвижного состава.

В августе 1992 г. в Бишкеке состоялось совещание межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана и Туркменистана. В работе совещания принимали участие министры водного хозяйства этих государств. Были рассмотрены вопросы о совместном использовании водных ресурсов, производственных мощностей по изготовлению металлоконструкций, насосно-силового оборудования и запасных частей¹.

А в феврале 1994г. состоялись переговоры правительственной делегации Кыргызстана во главе с премьер-министром А.Джумагуловым с премьер-министром Казахстана С.Терещенко и членами возглавляемого им правительства. Им удалось достичь согласия о создании совместного межгосударственного акционерного общества на базе Ак-Суйского кукурузоперерабатывающего комбината. Стороны договорились об условиях поставки кукурузы из Казахстана на это предприятие с тем, чтобы оно бесперебойно работало в интересах обеих стран. Было подписано также соглашение о сотрудничестве в области воздушного транспорта и достигнута договоренность о продолжении сотрудничества в области электроэнергетики (речь

шла о поставках в Казахстан электроэнергии из Кыргызстана). Стороны решили разработать на уровне правительств программу интеграции экономики двух стран.

23 июля 1994 г. в ущелье Кок-Джайик Джеты-Огузского района Иссык-Кульской области состоялась встреча акимов областных государственных администраций Кыргызстана с президентами КР и РК А.Акаевым и Н.Назарбаевым. Между ними состоялся конкретный разговор о необходимости восстановления утраченных с распадом СССР и создании новых связей во всех производственно-промышленных и сельскохозяйственных отраслях. Именно это должно было определять политику интеграции центральноазиатских государств, принципиальные подходы к которой были выработаны на встрече в Алматы глав трех государств - Кыргызстана, Казахстана и Узбекистана и многое в реализации этой политики, в проведении экономических преобразований и реформ на местах зависит от глав областных государственных администраций. Руководители областей и районов Кыргызстана высказали ряд предложений по конкретным аспектам. Большой интерес вызвало выступление акима Таласской области Т.Касымова, проинформировавшего глав государств об уже прочно установленных хозяйственных связях с соседней Джамбульской областью и прежде всего в аграрном секторе.

На встрече подробно обсуждались и ход земельной реформы, а также и межгосударственных отношений между двумя странами. Н. Назарбаев, в частности, высказал мнение о том, что необходимо укреплять местные производства, делать упор на внутренние резервы, чтобы свести до минимума экономическую зависимость, подчеркнув, что для этого имеются все условия².

Активную роль в укреплении и реализации достигнутых договоренностей между двумя странами играл Центральноазиатский банк сотрудничества и развития. Его деятельность берет свое начало с августа 1994 г. Свои подписи под специальным Соглашением поставили президенты Казахстана, Узбекистана и Кыргызстана. «Союз трех» создал банк, который действует в особо деликатной сфере - сфере финансов. При этом в банке каждое из государств имеет равный голос. ЦАБ призван практически воплощать положения Договора «О едином экономическом пространстве» и «Договора о вечной дружбе между Республикой Казахстан, Республикой Узбекистан и Кыргызской Республикой». Важность участия Центральноазиатского банка в решении этих вопросов подчеркнули и главы трех государств во время саммита в Чолпон-Ате. Более того, они пошли еще дальше, подняв вопросы создания уже международных консор-

циумов по вопросам энергетики, природных и водных ресурсов, телекоммуникаций и продовольствия.

Центральноазиатский банк проводит работу по всемерному развитию совместной деятельности в Центральноазиатском регионе. Он финансировал расширение производства двигателей общепромышленного применения на Андижанэлектродвигатели и Кыргызском электромеханическом заводах, производства счетчиков для узбекского газа на кыргызском АО «Жанар», производство электросчетчиков на казахском АО «Сайман» и целый ряд других проектов. При этом финансировались предприятия не только государственного сектора, но и всех форм собственности. Например, в Талды-Коргане открылся завод по производству цеолита - материала будущего века. Банк вложил в данный проект 2 млн. долл. США. На продукцию предприятия уже существует большой спрос из центральноазиатских республик, Саудовской Аравии, Великобритании и т.д.

В отличие от других коммерческих банков Центральноазиатский банк может финансировать проекты продолжительностью не три месяца, а два-три года. При этом банк активно работает с международными финансовыми институтами, подписаны специальные меморандумы о взаимопонимании с крупнейшими банками мира - Бэнк оф Токио Мицубиси, Дрезден банк и др.

Особенно плодотворным для двустороннего экономического сотрудничества оказался 1995 г., когда Кыргызская Республика заключила с Казахстаном 7 межправительственных и межведомственных соглашений в области торгово-экономического сотрудничества и свободной торговли, исследований землетрясений и прогнозирования сейсмической опасности, фармацевтической промышленности и здравоохранения, в области таможенной политики.

Можно констатировать, что для Кыргызстана Казахстан является одним из основных торговых партнеров, выступает в качестве традиционного поставщика черных и цветных металлов, нефтепродуктов (от 10 до 30 % от общего импорта нефтепродуктов), угля (95% от общего объема завозимого в страну угля), пшеницы (до 200 тыс. тонн ежегодно). Кроме того, из Казахстана завозится чрезвычайно важное для промышленности республики химическое сырье (полистрол, полипропилен, пластикат ПВХ, другая химическая продукция).

В свою очередь Казахстан является солидным экспортером продукции Кыргызстана. Так, более 40% всего нашего экспорта направляется казахстанским потребителям, в том числе более 1 млрд. кВт/ час электроэнергии, ртуть, сурьма и ее соединения, лом черных и цветных металлов, продукция машиностроительной, электротехнической, легкой и пищевой промышленности.

В Казахстане 10% от общего объема экспортно-импортных операций приходится на торговлю с Кыргызстаном. В Кыргызстане - 35, 2 % - с Казахстаном. Устойчивая тенденция к увеличению объемов экспорта и импорта между двумя странами

по сравнению с другими странами СНГ сохранилась и в будущем.

В товарообороте Кыргызской Республики со странами СНГ удельный вес Казахстана составлял 29, 5%, его объем только в 1995 г. увеличился на 16,9%.

Вместе с тем следует отметить, что в первом полугодии 1995 г. Казахстан практически отказался от поставок электроэнергии из Кыргызстана, считая, что цена 3 цента за 1 кВт / час, при цене электроэнергии для кыргызстанских потребителей в 1 цент, для Казахстана высока. Это в свою очередь привело к прекращению подачи воды в Казахстан из Токтогульского водохранилища. Для решения этих вопросов в июле 1995 г. между правительствами обеих стран был подписан Протокол о взаимных поставках воды, электроэнергии и угля⁴.

В апреле 1996 г. исполнилось 2 года со времени подписания президентами Кыргызстана, Казахстана и Узбекистана договора о создании Единого экономического пространства для реализации совместных программ по углублению экономической интеграции между государствами-участниками, свободного перемещения товаров, услуг, обеспечения согласованной расчетной, налоговой, таможенной и валютной политики.

За это время были созданы основы экономического союза и определены пути сближения и интеграции экономик, разработана и утверждена Программа интеграции, охватывающая основные отрасли народного хозяйства республик, определены первоочередные проекты, финансируемые Центральноазиатским банком сотрудничества и развития. Программа интеграции содержала 53 конкретных проекта по производственной кооперации, созданию совместных производств и транснациональных объединений, обеспечению эффективной работы существующих мощностей, формированию рынка.

В рамках принятой Программы к поиску путей совместного сотрудничества подключилось большое количество предприятий, фирм, объединений и корпораций, интенсивными стали встречи специалистов и руководителей управленческого аппарата.

5 апреля 1996 г. совет премьер-министров одобрил инициативу более чем 15 предприятий по созданию транснациональной промышленной группы «Центразэлектрон», которая обеспечивает производство электродвигателей для бытовой техники. Она также охватила проблемы выпуска недостающих в регионе электротехнических изделий, энергетического оборудования, кабельно-проводниковой продукции.

Расширялась кооперация в сельскохозяйственном машиностроении. Созданные совместные предприятия АО «Кыргызсельхоз-машиностроение» и АО «Казсельмаш» специализировались по выпуску рулонных пресс-подборщиков. Камвольно-прядельная фабрика Кыргызстана и АО «Акку» Казахстана решали вопросы производства шерстяной пряжи и трикотажных изделий.

Технологические возможности Кара-Балтинского горнорудного комбината и акционерной компании «КАТЭП» позволили им создать совместное

казахстанско-кыргызское предприятие и приступить к переработке урановых концентратов с получением закиси-окиси урана⁵.

В рамках соглашения о сотрудничестве в области фармацевтической промышленности и здравоохранения были разработаны и приняты единые требования к регистрации производимых лекарственных средств, единые правила проведения контроля качества, сертификации и стандартизации их. В целях обеспечения потребностей региона прорабатывались вопросы организации производства препаратов крови, перевязочных материалов.

Вместе с тем следует отметить, что в торгово-экономическом сотрудничестве двух стран сохранялось немало проблем, которые требовали безотлагательного решения.

Так, в течение нескольких лет не решались вопросы поставки карагандинского угля на Бишкекскую ТЭЦ в необходимом объеме в счет долга Казахстанэнерго перед Кыргызгосэнергохолдингом. По состоянию на 1 апреля 1996 г. этот долг составил 10 млн. долл. США⁶.

Развитие двусторонних торгово-экономических отношений требует решения вопросов, связанных с созданием совместных предприятий (акционерных обществ) и прямыми взаиморасчетами в сфере экспортно-импортных операций, неритмичностью поставок в обоих направлениях отдельных видов продукции, издержками в межгосударственном транспортном сообщении, в эксплуатации отгонных пастбищ на сопредельных территориях, водохранилищ, карьеров и т.д. Решение данных вопросов требовало создания соответствующей правовой базы.

Одной из актуальных проблем, требующих своего рассмотрения с Казахстаном, становятся вопросы использования им водных и энергетических ресурсов Кыргызстана. Ввиду осуществляющейся в настоящее время проработки многосторонних

соглашений в рамках аральской проблемы существует необходимость выработки принципиальных

подходов Кыргызстана к данной проблеме с учетом экономических интересов страны.

Для укрепления двусторонних экономических связей в мае 1996 г. на границе Кыргызстана и Казахстана состоялась торжественная церемония снятия таможенного контроля. Премьер-министры двух государств А.Джумагулов и А.Кожогельдин на таможенном посту «Ак-Жол» подчеркнули, что этот шаг осуществляется в соответствии с духом и буквой Таможенного союза, заключенного Россией, Беларусью, Казахстаном и Кыргызстаном, а также Договором об углубленной интеграции, подписанного президентами этих стран⁷.

Согласно договору, продукция, производимая в Кыргызстане и Казахстане, будет ввозиться друг к другу без взимания таможенных пошлин и сборов, за исключением подакцизных товаров. От данных оплат освобождались и следующие сюда грузы, произведенные в других республиках-членах Таможенного союза - России и Беларуси. Этот шаг стал новым фактором взаимointegrации между двумя странами. Стороны были убеждены в неизбежности грядущего расширения этого союза, что диктовалось логикой набирающих на постсоветском пространстве центристических процессов.

Литературы:

¹ Слово Кыргызстана. - 1992. - 12 августа.

² Вечерний Бишкек. - 1994. - 27 июля.

³ Слово Кыргызстана. - 1997. - 28 августа.

⁴ См.: Чотонов У. Кыргызстан по пути суверенитета. - Бишкек, 2007. - С.333-334.

⁵ См.: Чотонов У. Указ. соч. - С.334.

⁶ Вечерний Бишкек. - 1996. - 3,4 мая.