

Умуралиева А.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЗИАТСКОГО БАНКА РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

АБР является вторым по величине партнером развития для Кыргызской Республики с 26 кредитами и 4 грантами на проектное финансирование и 66 грантами технической помощи (ТП). Страна также получила 7 грантов из Японского фонда сокращения бедности (ЯФСБ). АБР является самым большим донором в секторах дорожного транспорта, образования и финансов; и вторым по величине в сельском хозяйстве и развитии села.

Программы помощи АБР были разработаны таким образом, чтобы поддержать цели развития и стратегии Правительства; общая цель последней Стратегии и программы по стране (СПС) заключалась в сокращении бедности. Географический фокус СПС был направлен на более бедные регионы. Секторные и тематические фокусные направления следовали соответствующим направлениям Национальной стратегии сокращения бедности (НССБ).

Снижение выделения средств из Азиатского фонда развития (АФР) для Кыргызской Республики потребовало для сохранения эффективности более сфокусированной программы, чем в прошлом. СПС 2003 года предложила большую избирательность и сосредоточилась на операциях, ведомых частным сектором, в сельском хозяйстве и развитии финансового сектора, а также стратегических инвестициях в региональные дорожные связи и в облегчение торговли для сокращения барьеров. В ней также сохранилась поддержка человеческому развитию, чтобы поддержать уменьшающиеся государственные инвестиции в социальные секторы. В социальных секторах АБР обратился к развитию детей младшего возраста, мультисекторной сфере, которая выпала из поля зрения различных операций в социальных секторах (напр. здравоохранение, питание) других партнеров развития.

В целом, действия АБР в Кыргызской Республике в течение 2002-2007гг. были благоприятными. Стратегия, программа и большинство операций АБР были очень уместными и последовательными. Прослеживаются устойчивые результаты проектов АБР (напр., дороги Бишкек-Ош и Бишкек-Алматы) и положительные итоги (напр., проект "Региональное развитие сельского хозяйства", где увеличились доходы фермы и сельское благосостояние).

Роль, которую АБР играет в продвижении регионального сотрудничества и развития через программу Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), является одной из ключевых достижений АБР.

Реализация портфеля кредитов и технической помощи считается в целом удовлетворительной за период 2002-2007гг. Согласно Ежегодному обзору оценки ОЕД, уровень успеха проектов и программ АБР в Кыргызской Республике составляет 92% от оцененных операций, что является самым высоким рейтингом среди развивающихся стран—членов

АБР. Это частично связано с тем, что основной объем портфеля состоит из инфраструктурных проектов, которые, как правило, имеют более высокий рейтинг успешности. Это не должно, однако, оставить в тени сильную сопричастность Правительства и исполнительных агентств, и неустанное администрирование АБР. Также, из 11 реализуемых проектов на конец 2006 года только один был оценен как "частично удовлетворительный". Тем не менее, есть ряд вопросов реализации, которые следует решить, напр., задержки при вступлении кредитов в силу и низкая частотность надзора портфеля. Эти и другие вопросы реализации решаются во время Совместных обзоров портфеля страны (СОПС), проводимых с 2004 года АБР, Исламским банком развития, Немецким банком развития Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW), и Всемирным банком (ВБ).

Кыргызская Республика получила 26 кредитов и 4 гранта на проектное финансирование на общую сумму, эквивалентную 644 млн. долл. США (на 30 июня 2007 года). Все кредиты предоставлены на высокособлюдных условиях из АФР. Два самых больших сектора помощи АБР – дорожный транспорт и коммуникации (около 27,6%) и право, экономический менеджмент и государственная политика (15%) (см. табл. 1). Ежегодные уровни инвестиций АБР составляли в среднем 57 млн. долл. США в течение 1994-2004гг. и снизились до 31 млн. долл. США в 2005-2006гг.

АБР также предоставил 66 проектов технической помощи (ТП) на сумму около 38,7 млн. долл. США. Из них, 19 ТП для подготовки проектов (до 12 млн. долл. США), и 47 консультативных ТП на сумму 26 млн. долл. США - для наращивания потенциала, формулирования политики, институционального укрепления и обучения. Страна также получила 7 грантов из Японского фонда сокращения бедности (ЯФСБ), на сумму 7 млн. долл. США. Постоянное Представительство АБР в Кыргызской Республике администрирует 4 кредита, 1 грант АФР, 2 ТП и 3 грантовых проекта ЯФСБ (Постпредство АБР).

Таблица 1

Совокупная помощь АБР (кредиты и гранты на 30 июня 2007г.)

Сектор	Утвержденные проекты	Млн. дол. США	Доля в %
Транспорт и коммуникации	5	177,8	27,6
Сельское хозяйство и природные ресурсы	4	96,0	14,9
Финансы	4	64,0	9,9
Здравоохранение, питание и соц.защита	1	10,5	1,6
Образование	4	58,2	9,0
Энергетика	1	30,0	4,7
Промышленность и торговля	1	15,0	2,3
Право, экономика и гос.политика	5	96,5	15,0

Мультисектор	5	96,0	14,9
Всего	30	644, 0	100, 0

На конец 2007 года продолжалась реализация 9 кредитов на утвержденную кредитную сумму около 188 млн. долл. США и 3 грантов АФР на утвержденную грантовую сумму 15,5 млн. долл. США. Показатели портфеля АБР были в целом удовлетворительными, и один кредит был в категории риска¹.

Показатель выплат значительно улучшился за последнее время, в 2006 году выплаты достигли 43 млн. долл. США, или 110,3% от целевого показателя. Коэффициент выплат в 2006 году составил 32,6%, что является существенно выше, чем 23,4% средний показатель по АБР. Задержки реализации по двум большим дорожным проектам² не дали Правительству возможности добиться еще более высоких показателей. На 30 июня 2007 года совокупные выплаты Кыргызской Республике достигли 508 млн. долл. США, или 84,0% от общей чистой суммы кредитов (606 млн. долл. США). На эту же дату выплаты по активным кредитам достигли 133 млн. долл. США, или 58% от общей чистой суммы кредитов (230 млн. долл. США).

Общие показатели портфеля удовлетворительные, с незначительным уменьшением в закупках. Правительство и исполнительные агентства (ИА) акцентировали свое внимание на укреплении воздействия развития от портфеля страны. Это включает существенный прогресс, достигнутый в течение отчетного периода, при разработке устойчивых стратегий секторов и подготовке матриц результатов секторов.

Последний компонент дал возможность Правительству и международным финансовым институтам (МФИ) рационально обсудить фокус и размеры вклада портфеля в достижение целей развития страны на уровне секторов. Значительное продвижение наблюдалось в укреплении фокуса Правительства на наращивании институционального потенциала организаций на уровне общины в рамках нескольких проектов. В то же время, в следующих сферах продолжают возникать серьезные вопросы:

1) задержки осуществления секторных реформ, что может неблагоприятно затронуть индивидуальные проекты в отношении достижения и устойчивости воздействия развития;

2) растущие задержки запуска и реализации проектов, приводящие к размыванию проектных выгод;

3) отсутствие прогресса в улучшении среды для реализации проектов, особенно в отношении чрезмерных проверок Счетной Палатой, и решения

¹ АБР. 2000. *Кредит 1775-KGZ (SF): Кредит Кыргызской Республике для реабилитации автодороги Алматы-Бишкек*. Манила. Проект находится в категории риска главным образом из-за задержек в реализации.

² Проекты реабилитации Южного транспортного коридора и реабилитации автодороги Алматы-Бишкек.

несоответствий в налогообложении проектных ресурсов и международных консультантов.

Вышеупомянутые СОПС были полезными для Правительства при акцентировании внимания на системных вопросах реализации. Они также стали основой для развития подхода управления портфелем, ориентированного на результаты, и площадкой для взаимного обогащения идей и решений. Регулярные совместные обзоры портфеля страны, наряду с встречами по контролю исполнения принятых решений, помогли улучшить показатели портфеля.

Накопленный опыт и уроки, полученные в ходе предыдущих операций АБР, включают в себя следующее:

1) Снижение выделения средств из АФР требует для сохранения эффективности более сфокусированной программы, концентрируясь на секторах с хорошими достижениями, и где АБР имеет сравнительные преимущества.

2) Несмотря на существование целого ряда комплексных структур развития (Комплексная основа развития (КОР), НССБ, Цели развития тысячелетия (ЦРТ), Кыргызская Республика испытывала недостаток строго очерченных секторных стратегий, политического консенсуса и воли для их осуществления.

Следовательно, решающим фактором является разработка комплексных стратегий, включая СРС, среднесрочный прогноз бюджета и планы наращивания потенциала, с участием заинтересованных сторон в секторах, чтобы они играли первичную роль. Помощь должна быть ограничена наращиванием потенциала и консультативными ТП до тех пор, пока не будет разработана четкая стратегия и консенсус в ее отношении.

3) Дизайн новых проектов должен включать компонент разъяснительной работы, чтобы лучше объяснить проектные цели, ожидаемые итоги и выгоды для общего населения, а также потенциальных бенефициариев проекта. Большинство вопросов и беспокойства НПО о проектах АБР берут начало от нехватки информации или неправильной информации, и мероприятия по информированию населения, встроенные в дизайн проектов, могут пройти длинный путь при обнародовании надежной информации.

4) Чтобы обеспечить то, что операции на проектном уровне добивались своих целей развития и выдавали ожидаемые итоги, условия *проектов* могут использоваться более эффективно, чтобы больше, чем в прошлом, обращаться к проблемам в матрицах секторной политики.

5) Сильная сопричастность Правительства и исполнительных агентств, и неустанный администрирование АБР являются главными факторами для успешных показателей портфеля.

6) Регулярные совместные обзоры портфеля страны, наряду с последующими встречами для контроля исполнения, помогают улучшить показа-

тели портфеля (в качестве примера, предоставление софинансирования Правительства значительно улучшилось за последние два года).

7) Одним из факторов, внесшим свой вклад в благоприятную оценку деятельности АБР в течение отчетного периода, послужил тот факт, что программа фокусировалась главным образом на проектных кредитах и технической помощи в противоположность общим операциям с целью структурных преобразований, поэтому рекомен-

дуется, чтобы программа АБР продолжала сосредотачиваться на помощи для проектов в течение периода ССПС, когда, как ожидается, продолжится политическая неопределенность.

8) Реализация мультисекторных проектов должно быть поручено отраслевым министерствам, а не Администрации Президента или Аппарату Правительства, которые более сосредоточены на выработке политики и не приспособлены для реализации.
