

Мамытов У.Ж.

СТАНОВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ИХ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

В современном мире в связи с прекращением глобального идеологического, конфронтационного противостояния двух мировых систем, двух ядерных блоков, распада СССР и всей «социалистической системы» происходит переход из одного качественного состояния в другое.

Мировое сообщество приобретает более целостный вид, возникает уникальная ситуация — вывести свои отношения на принципиально новую основу, разумно соотносить свои национальные интересы с правами и интересами других народов и государств.

К концу 1991 г. все республики, входившие в состав СССР провозгласили независимость. Началась полоса их взаимного признания и признания их независимости другими государствами международного сообщества. Таким образом, все 15 независимых государств, созданных на месте СССР, стали субъектами междуна-родных отношений, осуществляющими полный внешнеполитический суверенитет и отстаивающими равенство в своих взаимных отношениях. Но с провозглашением независимости на первый план выступила проблема взаимных отношений и обеспечения общих интересов.

Дезинтеграция СССР не означала прекращения отношений между республиками. Она в большой мере была реакцией на консервативную политику центральных властей СССР. Напротив, формирование системы независимых государств создает возможность для установления на новой основе тесных взаимоотношений между государствами. Начало этому процессу было положено 8 декабря 1991 г. на встрече глав государств Республики Беларусь, России, Украины, принявших совместное заявление об образовании СНГ, открытого для присоединения всех государств – членов бывшего СССР, а также для иных государств, разделяющих общие цели и принципы содружества. Эти принципы - укрепление международного мира и безопасности, выполнение международных обязательств, вытекающих из договоров и соглашений СССР, обеспечение единого контроля за ядерным оружием и его нераспространением.

21 декабря 1991 г. в Алма-Ате произошла встреча глав И государств, (кроме Грузии и Прибалтики) на которой провозгласили образование СНГ и объявили о прекращении существования СССР. Все республики вошли в состав ООН, а Россия заменила СССР в Совете Безопасности ООН.

Тот год стал переломным для всех республик бывшего СССР, в том числе и для Кыргызстана.

Ранее, находясь в составе унитарного советского государства, Кыргызстан, как и другие республики бывшего Союза, внешне считался суверенным, обладающим правом самостоятельно вступать в отношения с иностранными государ-

ствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими представительствами, участвовать в международных организациях. Права эти были закреплены соответствующими статьями Конституции Союза ССР и Киргизской ССР.

Однако конституционное провозглашение международных прав суверенных республик имело декларативно-пропагандистский характер. В реальной жизни Кыргызстан пребывал в жестких рамках имперских отношений, был лишен возможности прямого выхода на международную арену, не имел своих внешнеполитических государственных институтов, не обладал правом самостоятельно устанавливать внешние связи. Международные контакты осуществлялись с разрешения и под жестким контролем Москвы. В результате внешние связи республики если и проявлялись, то в ограниченных зонах. Но после распада Союза положение кардинально изменилось.

На призыв признать независимость Кыргызстана в конце декабря 1991 г. первыми откликнулись три государства, одновременно установившие дипломатические отношения с ним: 24 декабря - Турецкая Республика, 26 декабря - Австралия и 27 декабря - Соединенные Штаты Америки. А уже в следующем 1992 г. дипломатические отношения с Кыргызстаном установили еще 59 государств мира, в их числе Казахстан. Особенно важно в плане поддержки молодого государства было то, что в числе этих государств оказались все члены Европейского Союза и Швейцария, а также такие государства, как Китай, Япония, Канада, Россия, Индия, Иран, Пакистан, Южная Корея, т.е. ведущие государства мира. 2 марта 1992 г. на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций единогласным решением Кыргызстан был принят в эту авторитетнейшую глобальную организацию. После такого признания Кыргызстан стал реальным субъектом международного права¹.

Кыргызстан в своей внешней политике на начальном этапе становления независимости, развивая дружественные, взаимовыгодные отношения с соседними государствами, ведущими державами, странами и интеграционными объединениями мирового сообщества, решал следующие задачи:

- укрепление стабильности и безопасности в регионе;
- развитие добрососедских отношений ссосредельными государствами и углубление интеграционных процессов в Центральной Азии;
- содействие укреплению СНГ, реализации экономического и политического потенциала Содружества;
- укрепление дружественных связей с развитыми странами Запада и Востока;
- развитие сотрудничества с ООН, ее специализированными учреждениями,

региональными международными организациями, финансовыми и экономическими институтами;

- укрепление сотрудничества с развивающимися странами и странами переходного периода².

Последовательное и поэтапное решение этих задач во многом способствовало успешному вхождению и адаптации Кыргызстана в мировое сообщество.

Высшим приоритетом внешней политики Кыргызской Республики является обеспечение и защита ее национальных интересов, совокупными составными которых являются интересы личности, общества и государства.

Универсальный характер общедемократических ценностей - борьба за мир и безопасность народов, уважение суверенитета и территориальной целостности государств, невмешательства в их внутренние дела, нерушимость и неприкосновенность границ, взаимовыгодное и равноправное сотрудничество - определяет общие направления внешней политики нашей страны.

Органическая взаимосвязь внешнеполитических целей с социально-экономическими задачами развития Кыргызстана обуславливают прагматический характер внешней политики. Широкие возможности решения внешнеполитических и внешнеэкономических задач заложены в активно развивающихся в мире интеграционных процессах. Именно поэтому первые годы независимости Кыргызстана объективно отмечены стремлением к интеграции как глобальном, так и региональном масштабе³.

Следует отметить, что становление внешнеполитической деятельности Казахстана проходило в похожем русле. 16 декабря 1991 г. была провозглашена государственная независимость Республики Казахстан.

С первых дней независимости Казахстан уделял большое внимание развитию двусторонних отношений с зарубежными странами. В 1992 г. были открыты посольства Казахстана в Турции, США, Китае. 9 января 1993 г. президент РК Н.Назарбаев подписал указы об открытии посольств в Германии, Иране, Франции, а также в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Кыргызстане, Молдове, России, Туркменистане, Узбекистане, Украине.

Уже к 1995 г. Республику Казахстан признали 111 государств мира, с 92 из них были установлены дипломатические отношения⁴.

В качестве самостоятельного, полноценного и полноправного субъекта международных отношений Казахстан столкнулся с абсолютно новыми для себя проблемами, в первую очередь с необходимостью проводить собственную внешнюю политику, создавать внешнеполитическую концепцию обороны, формировать систему национальной безопасности, определять стратегию внешнеэкономической деятельности и т.д.

В силу известных причин до 1991 г. республика этими проблемами непосредственно не занималась. Тем не менее, в довольно сжатые сроки была

разработана концепция внешней политики, а затем и другие основополагающие документы.

Учитывая геополитическое положение, этносоциальный состав населения, уровень развития экономики и военного строительства, было признано, что доминирующими в обеспечении безопасности Казахстана являются не военные, а политические средства, прежде всего разумная и взвешенная дипломатия.

Ситуацию первых дней независимости президент страны Н.Назарбаев охарактеризовал следующим образом: «История так распорядилась, что Казахстан в период распада биполярного мира оказался в эпицентре мировой политики. На месте сверхдержавы появились новые государства и в их ряду особое внимание уделялось именно Казахстану. Это внимание было связано в первую очередь с тем, что именно здесь оказалась немалая доля ядерного потенциала бывшего СССР. Незнание наших реалий поначалу вызвало формирование негативного образа Казахстана как исламского государства, обладающего ядерным оружием и угрожающего всему мировому сообществу. Этот негативный образ действовал и мешал не только нам, но и нашим будущим партнерам»⁵.

Учитывая вышеизложенное, можно отметить, пять основных направлений начального этапа внешней политики республики. Первое – сохранение общего экономического и культурно-гуманитарного пространства в рамках СНГ. Второе - вхождение через ООН, ОБСЕ и другие международные организации в современные международные отношения и процессы, приобщение к достижениям мировой цивилизации в политической, экономической, социальной, гуманитарной, научной, образовательной областях, подключение мирового сообщества к проблемам перехода Казахстана от административно-плановых к свободным, рыночным отношениям и оказания республике необходимой помощи и поддержки. Третье - в связи с отказом от ядерного статуса необходимо было получить от ядерных держав - США, России, Великобритании, Китая - гарантии безопасности, суверенитета, независимой территориальной целостности, нерушимости границ. Четвертое - вступление в основные финансовые организации: Международный валютный фонд, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития. Это было необходимо для привлечения финансовых средств на реформирование экономики республики. Пятое – сотрудничество на двусторонней основе, при этом первостепенное значение уделялось установлению и развитию сотрудничества с соседними странами: Россией, Китаем, Узбекистаном, Кыргызстаном, Туркменистаном и Таджикистаном⁶.

Уже первые инициативы суверенного Казахстана продемонстрировали мировому сообществу миролюбивый характер внешней политики республики, направленной на создание атмосферы взаимного доверия и сотрудничества, на развитие равноправных отношений со всеми государствами и международными организациями. При этом была определена стратегическая задача внешней

политики – создание благоприятных внешних условий для кардинальных социально-экономических и политических реформ в казахстанском обществе, отстаивание национально-государственных интересов, в первую очередь территориальной целостности страны, неприкосновенности ее границ⁷.

Следует отметить, что Казахстан занимает выгодное во внешнеполитическом и стратегическом аспектах пространство, связующее Европу с Азиатско-Тихоокеанским регионом:

- во-первых, ему предназначена роль связующего звена между Россией и Китаем, между Россией и центральноазиатскими государствами, а через них и со Средним Востоком и Южной Азией. Казахстан, располагая значительным экономическим потенциалом, с одной стороны, и удобным географическим положением на Евразийском материке - с другой, объективно становится одной из ведущих стран СНГ. Казахстан, таким образом, находится в естественном геополитическом треугольнике Россия - Китай - исламский мир;
- во-вторых, Казахстан играет роль важного пункта в наискратчайшем пути из Европы в Юго-Восточную Азию. Это касается, прежде всего, воздушного сообщения. В то же время, находясь в центре Евразийского континента, он не имеет прямого доступа к открытым морям. Поэтому добрососедские отношения с сопредельными государствами для Казахстана представляют возможность получить гарантии выхода к мировым коммуникациям. Единственным водным путем для выхода в мировой океан может служить Каспийское море, однако нерешенность его правового статуса на неопределенное время откладывает осуществление плана прохода к дальним морям;
- в-третьих, Казахстан располагает огромными запасами природных ресурсов, наличие которых подчеркивает его стратегическое значение на континенте, чем и привлекает мировое сообщество. Происходит интегрирование Казахстана в мировую экономику на правах поставщика сырья;
- в-четвертых, внутреннее положение Казахстана характеризуется экономической и политической стабильностью, что необходимо для успешного проведения экономических реформ, активного использования иностранных инвестиций, расширенного внедрения современных технологий в производство, четкого регулирования внешнеторговых операций и общей реализации внешнеэкономических интересов страны, а также выхода на мировой рынок⁸.

В силу стратегической важности своего географического положения Казахстан в составе

мусульманского мира является носителем инициативы сохранения мира и благополучия в Центральной Азии и во всем мире. В частности, в 1993 г. он предложил создать азиатскую систему безопасности. Тогда было созвано Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Россия на нем была равноправным участником, а США - наблюдателем. Казахстан сыграл большую роль в миротворческих усилиях по урегулированию обстановки вокруг Таджикистана в 1990-х гг. и по сути установлению мира в Афганистане.

Поскольку регион ЦА видится перспективным в силу нового геополитического расклада сил, то Казахстан старается играть в нем ключевую роль. Это объективно заставляет руководство страны идти на поиск всевозможных решений в обеспечении национальной безопасности. Прежде всего, Казахстан стремится найти надежных партнеров и союзников. В сложившейся обстановке он проводит многостороннюю внешнюю политику и сотрудничает со всеми государствами, международными и региональными организациями.

Казахстан - наиболее активный сторонник интеграции на равноправной и взаимовыгодной основе, который выступает за полноценное международное сотрудничество, за интеграцию в мировую экономику на разных уровнях: в рамках Центральноазиатского экономического союза, СНГ, Евразийского экономического сообщества.

Руководство Казахстана уделяет особое внимание развитию и углублению интеграционных процессов в регионе. «Для народов Центральной Азии, - подчеркивает президент республики Н.Назарбаев, - как и в древние времена, выгодны и необходимы единая внешнеэкономическая политика, единый таможенный, налоговый контроль, единая система безопасности». Интеграция в регионе будет способствовать внешнеполитической, экономической независимости центральноазиатских государств на мировой арене.

Литература:

1. *Токтомушев К.* Внешняя политика суверенного Кыргызстана. — Бишкек, 2001. — С. 16.
2. *Омаров Н.М.* Международные отношения в эпоху глобального развития. - Бишкек, 2003. - С.200 - 201.
3. *Токтомушев К.* Указ. соч. — С. 21.
4. *Султанов Б.* Этапы развития внешней политики Республики Казахстан // Центральная Азия и Кавказ. - 2001.-№6(18).-С. 162.
5. *Назарбаев Н.А.* На пороге XXI века.- Алматы, 1996.- С. 100.
6. *Султанов Б.* Указ. соч. - С. 161
7. *Султанов Б.* Указ. соч. - С. 160.
8. *Бакаев К., Кыдырбекулы Д.* Казахстан в фокусе геополитики США начала XXI века: проблемы и перспективы // США и Канада. - С.80.