

Осмонкулова Г.О., Дунганова Н.

ИНТЕНСИФИКАЦИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ КЫРГЫЗСТАНА

Кыргызская Республика в настоящее время находится на переходном этапе обновления политико-экономической структуры. Политика открытости, в том числе новые процессы, как участие страны в интеграционном объединении, является одним из важных достижений экономических и политических реформ Кыргызстана.

Кыргызстан является участником таких интеграционных объединений, как Организация «Центрально-Азиатское сотрудничество», ЕврАзЭС, Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Организация экономического сотрудничества (ЭКО).

Наиболее важным среди всех указанных выше международных экономических интеграционных объединений, членом которых является Кыргызстан, выступает ЕврАзЭС в силу целого ряда причин. Во-первых, ЕврАзЭС предусматривает более глубокую интеграцию, чем остальные соглашения с участием стран СНГ. Во-вторых, члены ЕврАзЭС являются основными торговыми партнерами Кыргызской Республики. В-третьих, кыргызский экспорт и импорт из стран Европейского Союза и Центральной Европы транспортируются с использованием наземного транспорта через территорию стран-членов ЕврАзЭС. В-четвертых, непосредственно граничащие с Кыргызской Республикой страны, за исключением Китая, являются членами ЕврАзЭС.

В развитии интеграционных процессов Кыргызстан сталкивается с рядом трудностей и проблем, препятствующих их дальнейшему развитию, что впоследствии отрицательно влияет на его экономику. В связи с этим, возникает необходимость применения мер, устраняющих барьеры между странами-участниками ЕврАзЭС и использования всех возможных преимуществ от интеграционного сплочения стран-участниц. Тем более что для Кыргызстана это один из путей улучшения собственной социально-экономической ситуации и выхода на новые рынки мирового хозяйства, посредством объединения усилий со странами-участницами.

Ключом к разрешению проблем, с которыми столкнулась республика в ходе проведения реформ, могут быть региональная и глобальная диверсификация торговых партнеров, товарной структуры и транзитных транспортных путей, а также дальнейшие постепенные рыночные реформы. Чтобы лучше использовать новые возможности интеграции страны в мировой и региональный рынок, следует поощрять к внешней торговле каждое предприятие, улучшать инфраструктуру, поддерживающую внешнюю торговлю и инвестиции, особенно платежную систему, реформировать политику валютного курса и других макроэкономических показателей.

Кыргызстан выступает на региональном и мировых рынках поставщиком электроэнергии, золота, сельхозпродукции, продукции пищевой и легкой промышленности, ряда других товаров. В свою очередь республика закупает на внешних рынках энергоносители (нефтепродукты, природный газ, уголь), удобрения и другую химическую продукцию, машины, механизмы, транспортные и прочие основные средства, бытовую электронику и товары потребительского назначения, продукцию химической и связанных с ней отраслей промышленности и т.д.

Экономика республики поддерживается добывающей промышленностью и производством сельскохозяйственного сырья, однако, по-прежнему с более низкой добавленной стоимостью на ранних стадиях своего развития. Соответственно, экспорт Кыргызстана состоит, преимущественно, из продукции, производимой с использованием природных ресурсов, значительная доля которых приходится на металлы, минералы и сельскохозяйственную продукцию, экспортируемые в сыром виде или в качестве полуфабрикатов.

В настоящее время Кыргызская Республика имеет явное и стабильное сравнительное преимущество лишь по нескольким видам продукции. Коэффициент выявленных сравнительных преимуществ свидетельствует о том, что эти виды продукции сосредоточены в группах продукции не обрабатывающих отраслей экономики: сельскохозяйственное сырье (хлопок, табак, кожсырье и кожи), энергия и золото. Наиболее заметная тенденция изменения коэффициента выявленных сравнительных преимуществ за последние годы характеризуется сокращением промышленной торговли, включая пищевую и легкую промышленность, а также другие виды производства.

В настоящее время внешнеторговая политика республики является, безусловно, открытой и либеральной. А в условиях, когда наша экономика становится все более открытой, государство должно учитывать в своей политике тесную взаимосвязь процессов, происходящих внутри экономики и в сфере внешнеэкономических связей. Кыргызстан, да и любое другое государство мира, даже очень развитое, не сможет достичь внутреннего экономического равновесия, не используя мер внешнеэкономического регулирования.

Важное значение принадлежит диверсификации форм внешнеэкономических связей республики в промышленном сотрудничестве, по формам собственности и т.д. Более того, формирование внешнеэкономических связей должно быть направлено на развитие экспортного производства посредством интенсификации всестороннего сотрудничества. В данном направлении необходимо использовать преимущества регионализации, которые позволяют уменьшить негативные последствия

глобализации. Развертывание производственных, инвестиционных, финансовых и торговых связей с соседними регионами, в первую очередь со странами-участницами ЕврАзЭС, которые решают схожие экономические и политические задачи, позволит молодой суверенной республике стать достойным членом мирового экономического сообщества.

Для Кыргызстана, как страны с малой экономикой и узким внутренним рынком, экономическая интеграция в рамках межгосударственных объединений позволяет получить доступ для своей продукции на обширный рынок региона и тем самым реализовать возможности для интенсивного развития отраслей специализации и общего подъема экономики.

Вклад республики в разработку принципов деятельности ЕврАзЭС заключается в предложении упрощенного порядка таможенного оформления товаров, единых условий транзита грузов по территории Сообщества, согласованное применение в пространстве ЕврАзЭС единых взаимоприемлемых железнодорожных тарифов; переход в автомобильных перевозках на безразрешительную систему доставки грузов и проезда автомобильных средств. Также со стороны республики было предложено сформировать единый аграрный рынок в качестве основы совместной программы обеспечения продовольственной безопасности государств ЕврАзЭС.

ЕврАзЭС на сегодняшний день является наиболее эффективной структурой на постсоветском пространстве. Слияние ОЦАС и ЕврАзЭС позволит привлечь ее опыт и наработанные механизмы взаимодействия для решения широкого круга вопросов межгосударственного сотрудничества в Центральной Азии. Кроме того, это устранило дублирование в работе двух организаций и будет способствовать снижению финансовых расходов и временных затрат для достижения общих целей, поставленных ранее в ОЦАС, а затем и в ЕврАзЭС. Будет обеспечен общий рост экономики стран-участниц за счет увеличения товарооборота и смягчения таможенных барьеров. Решение о слиянии двух организаций является серьезным шагом вперед, который говорит о совпадении внешнеполитических интересов стран-участниц, несмотря на различия социально-политических условий, экономических параметров и других показателей. Единодушие по данному вопросу также указывает на наличие взаимопонимания между странами-участницами в свете необходимости совместных усилий в борьбе с общими проблемами.

Таким образом, обобщенно можно сказать, что достижение более прочной национальной безопасности, включая экономическую, а также создание более емких и платежеспособных рынков для своих товаров, вхождение в более широкое культурно-цивилизированное пространство, сулящее новые технические знания, обеспечивается тесным и взаимовыгодным сотрудничеством стран. В связи с этим, модель включения национальной экономики Кыргызстана в мировое хозяйство должна пред-

ставлять собой интеграцию в мировое экономическое сообщество посредством участия в региональном хозяйстве, как один из наилучших способов продвижения кыргызской продукции на внешние рынки.

Со странами ЕврАзЭС товарооборот Кыргызстана в 2007 г. составил 57,3% от общего объема внешнеторговых операций, экспорт в страны ЕврАзЭС составил 48,4% от общего объема экспорта Республики. 56,9% импортных поступлений в Кыргызстан от общего их объема приходилось из стран ЕврАзЭС

В общем объеме экспорта со странами Сообщества, наибольшую долю занимают текстиль и текстильные изделия (27,6%), готовые пищевые продукты (19,8%), изделия из камня и цемента; стекло и изделия из него (12%), минеральные продукты (13,2%), машины, оборудование и механизмы (7%), пластмассы и изделия из них (4,9%), живые животные и продукты животного происхождения (7,5%), транспортные средства и их части (5%) и продукция химической промышленности (4,7%).

В рамках Евразийского экономического сообщества внешняя торговля Кыргызстана по-прежнему ориентирована на Россию, Казахстан и Узбекистан, доля экспорта в которые составила в 2007 г. 87,4%, импорта - 93,6%.

Структуре внешней торговли Кыргызстана со странами ЕврАзЭС характерны:

- постепенное увеличение экспорта сырья в страны-члены ВТО и сокращение экспорта традиционных товаров в страны СНГ. Отмечено увеличение импорта из стран СНГ и ЕврАзЭС, в первую очередь за счет энергоносителей, и сокращение импорта из стран-членов ВТО.

- вступление Кыргызстана в ВТО не противоречит принципам создания таможенного союза стран ЕврАзЭС, так как, во-первых, Таможенный Союз создавался не в противовес принципам ВТО, во-вторых, все страны-участники таможенного союза на сегодняшний день являются наблюдателями ВТО.

- барьерами, препятствующими Кыргызстану воспользоваться благоприятными условиями выхода на внешние рынки, являются: отсутствие выхода к морю и географическая отдаленность; недостаточно высокое качество продукции; проблема транзита через соседние страны, пока не являющимися странами-членами ВТО.

- Основными внешними барьерами, препятствующими развитию внешнеторговой деятельности Кыргызской Республики, являются, в большей степени, не тарифы, а проблемы, связанные с транзитом и неадекватной транспортной инфраструктурой региона.

Основной путь к преодолению существующих препятствий в сфере интеграции лежит через реализацию стратегических, крупномасштабных и долгосрочных региональных проектов и через полное осознание политическими элитами стран Сообщества, жизненной необходимости взаимной интеграции Национальных экономик. Это позволит

эффективно использовать в интересах всех государств Сообщества, как ресурсы региона, так и финансовые средства внешних доноров.

На ближайшую перспективу в качестве приоритетных направлений экономического сотрудничества Кыргызстана со странами ЕврАзЭС можно выделить следующие:

1. Торговое сотрудничество Кыргызстана со странами Сообщества;
2. Создание единого рынка сельскохозяйственной продукции;
3. Углубление интеграционного взаимодействия Кыргызстана с государствами ЕврАзЭС в области транспорта и эффективного использования транзитного потенциала Сообщества;
4. Интеграционное взаимодействие Кыргызстана со странами ЕврАзЭС в области электроэнергетики;
5. Сотрудничество в области движения рабочей силы.

После вступления Кыргызстана в Сообщество было выявлено сильное падение среднего прироста объема инвестиций, снижение доли промышленности в ВВП страны, умеренное снижение объема сельского хозяйства и общего объема ВВП, рост внешнеторговых операций Кыргызстана со странами ЕврАзЭС. В то же время, следует отметить, что для выявления эффективности участия страны в интеграционной группировке по основным макроэкономическим показателям за последние 5 лет недостаточен. В связи с чем, дать однозначный ответ об эффективности и неэффективности участия Кыргызстана в ЕврАзЭС пока невозможно.

В целях расширения торгово-экономического сотрудничества необходим следующий комплекс мер:

- разработать план по размещению производительных сил стран ЕврАзЭС на долгосрочный период в целях исключения дублирования производств и снижению внутренней конкуренции на однородные товары.
- обеспечить проведение комплекса мер по устранению административных барьеров в виде использования условных цен при процедуре таможенного оформления.
- рассмотреть целесообразность разработки общих принципов применения железнодорожных тарифов, единых для стран ЕврАзЭС, а также снижения железнодорожных тарифов при экспорте и транзите товаров по территории стран ЕврАзЭС.
- активизировать работу по проведению выставочно-ярмарочных мероприятий, проведения встреч предпринимателей регионов государств-участников ЕврАзЭС.
- разработать согласованные меры по совместному продвижению экспортных товаров на внешние рынки.
- ввести на взаимной основе мораторий на применение странами ЕврАзЭС защитных и антидемпинговых пошлин во взаимной торговле.

- предусмотреть мероприятия в целях обмена опытом по вопросам стандартизации, метрологии, сертификации и управления качеством в рамках ЕврАзЭС для обеспечения информированности предпринимательских кругов и сотрудников администраций и представителей ведомств в регионах.
- принять единый перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации в странах ЕврАзЭС.

Для стимулирования развития малого бизнеса в производственной сфере следует:

- принять единый для стран Сообщества стандарт в отношении малого предпринимательства, включающий единые правила льготного режима налогообложения и таможенного регулирования;
- совершенствовать соответствующие национальные правовые базы, особенно в плане критериев определения малых предприятий, упрощенного режима их регистрации и лицензирования, сертификации и аккредитации объектов инфраструктуры поддержки малого бизнеса;
- поощрять изменение его отраслей структуры в направлении увеличения доли малых предприятий, занятых в промышленной сфере;
- обеспечить благоприятные условия формирования целостной инфраструктуры поддержки малого бизнеса;
- содействовать распространению информации о незадействуемых производственных площадях крупных предприятий и создать стимулы для привлечения к их использованию представителей малого бизнеса, в том числе из стран СНГ.

Для ликвидации инфраструктурных ограничений, тормозящих переход на новые технологические уклады, необходимо:

1. Активно применять широкий спектр современных финансовых инструментов, в том числе в ходе разработки и реализации межгосударственных и межрегиональных целевых и инвестиционных программ.

2. Содействовать созданию благоприятного предпринимательского климата, способствующего притоку финансовых средств в экономику стран Сообщества и их активному вовлечению в процесс создания конкурентоспособных производств, за счет улучшения финансовой инфраструктуры поддержки бизнеса.

3. Создание единого финансово-валютного пространства и единого рынка капиталов стран-участниц ЕврАзЭС.

4. Внедрять в практику внешнеторговых отношений инструменты постэкспортного финансирования (такие, как факторинг, форфейтинг, дисконтирование, вексель и аккредитивы), в значительной степени способствующие минимизации затрат и увеличению товарооборота.

5. Создать новый дееспособный механизм валютных отношений, способствующий сокращению издержек торговых операций между странами

ЕврАзЭС и обеспечивающий использование национальных валют при осуществлении платежей.

6. Обеспечить условия для взаимодействия стран-участниц Сообщества по развитию системы перестрахования рисков, рекомендовать органам страхового надзора этих стран разработать единые критерии оценки финансовой устойчивости страховых организаций.

Участие Кыргызстана в Сообществе дает следующие преимущества: льготные условия выхода на рынки стран ЕврАзЭС позволяют обеспечить стране вывоз неконкурентоспособной продукции на рынках дальнего зарубежья текстильной и машинно-технической промышленности; поддержа-

ние и повышение экономического роста страны за счет развития торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества со странами ЕврАзЭС; улучшение социально-экономического положения страны; смягчение спада производства отечественных предприятий, и соответственно отраслей; бесплатный транзит грузов через территории государств-участниц; возможность закупать необходимые ресурсы по относительно низкой цене; рациональное использование энергетических и водных ресурсов; регулирование рынка труда; совершенствование энергетической и транспортной системы страны; поддержание научно-технического потенциала страны.