

Болотова М.А., Табышова Ж.Р.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА И РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Переходный период в аграрной экономике требует оптимального сочетания государственного регулирования и рыночных рычагов, вызывает необходимость разработки теории и совершенствования практики государственного воздействия на макро- и микроэкономические процессы в сельском хозяйстве и связанных с ним отраслях.

После распада советского союза полный роспуск колхозов и совхозов привел к прекращению государственной поддержки аграрного сектора. Это привело к упадку основного сектора экономики страны.

С переходом в рыночные отношения в ходе экономических реформ в Кыргызской республике государственная поддержка аграрного сектора стал одним из важнейших проблем.

В начале 90-х годов в агропромышленном комплексе начали развиваться негативные процессы, связанные с ухудшением финансового состояния сельхозтоваропроизводителей и падением производства основных видов сельскохозяйственной продукции что в конечном счете, и способствовало экономическому кризису.

Переход к рыночной экономике привело к разрушению и раздроблению существующих производственно – хозяйственных структур по республике. Поэтому произошел огромный упадок производства, резкое сокращение занятости, получаемые доходы и снижение уровня жизни населения. За это время принятые меры по поддержке АПК давали основной, но незначительный вклад финансирование расходов бюджета. Иностраннных кредитов, в том числе выданных по линии грантов на аграрный сектор.

Для эффективного развития аграрного производства необходима государственная финансовая поддержка и в связи с этим оказываются ниже следующие помощи: Правительством Кыргызской республики с 1992 по 2007 годы в порядке оказания государственной поддержки сельским производителям были выделены бюджетные ссуды, иностранные и товарные кредиты, а также кредиты за счет грантов

Правительства Японии, Правительства Китайской Народной Республики

За период с 1996-2007 годы выдано средств грантов Правительства Японии составляет на сумму 1630,0 млн. сомов. В том числе по агропромышленному комплексу 1432,2 млн. сомов, промышленному комплексу 197,8 млн. сомов. Заемные средства выданы в основном в виде сельскохозяйственной техники. Возвращено по состоянию на 01.01.2008 года 811,0 млн.сомов. из общего остатка задолженности доля заемщиков, получивших заемные средства через Минсельводхозпром, составляет 492,5млн. сомов, из них: основная сумма 175,3 млн. сомов сумма штрафных санкций.

Одной из причин образования просроченной задолженности, является короткий срок возврата товарных кредитов 3-4 года.

На счетах встречных фондов по грантам Правительства Японии накоплены средства на сумму 216 млн. сомов. В апреле месяце 2006 года Минэкономфинном была направлена в Посольство Японии подготовленная Минсельводхозпромом форма-заявка по использованию встречных фондов, на приобретение сельскохозяйственной техники в виде 390 ед. колесных тракторов.

Также, в настоящее время Минсельводхозпромом было предложено использовать из средства встречного фонда с целью направления их части 30,0 млн. сомов на закупку семян сельхозкультур, 3,0 млн. долларов США на поддержку перерабатывающих предприятий пищевой промышленности, и 2,0 млн. долларов США на закупку сельхозтехники. В случае внесения предложений Минсельводхозпромом официальной заявки во изменение ранее направленной заявки, рассмотрения этого вопроса Японской стороной продлится на более поздние сроки, что не позволит использование средств встречного фонда в ближайшее время

Гранты со стороны Правительства Китайской Народной Республики выдаются с 2006 года.

Таблица задолженности хозяйствующих субъектов, по кредитам выданным по линии Правительства КНР по состоянию. (по состоянию на 01.01.2008 г.)

Таблица 3⁶

№	Область	Выдано		Возвращено млн.сом	Остаток задолженности млн.сом	Просроч. Задолж. (возврат в %)
		ед.	млн. сом.			
1	Всего по Республике	1205	361,3	71,7	298,2	28,7
2	Ошская обл.	199	64,8	12,5	53,4	3,4
3	Нарынская обл.	94	29,9	5,3	25,2	2
4	Иссык-Кульская обл.	151	46,1	7,9	39,7	4,7
5	Жалалабатская обл.	237	71,3	12,9	60,6	7,1
6	Баткенская обл.	89	23,7	5,6	18,7	1,7
7	Таласская обл.	93	25,9	8,0	18,4	1,3
8	Чуйская обл.	338	97,8	19,2	81,0	8,1
9	Бишкек	4	1,2	0,1	1,2	0,1

⁶ Государственный фонд развития экономики

Для развития сельского хозяйства аграрного сектора и поддержки сельских фермеров коопераций, союзов было выделено в 2006-2007 годах хозяйствующим субъектам выданы товарные кредиты в виде тракторов (12005 единиц, стоимостью от 123,0-538,0 тыс.сомов) производства КНР на сумму 361,3 млн.сомов со сроком возврата заемных средств в течение 10 лет. За это время ссуда заемщиками обеспечен возврат с учетом первоначального взноса в сумме 71,7 млн. сомов.

Товарные ресурсы из Государственного материального резерва.

За 2000-2007 годы сельским товаропроизводителям республики по линии госматрезерва оформлена выдача товарно-материальных ценностей (продовольственное зерно, топливо, семена), с условием обеспечения возврата кредита продовольственной пшеницы в объеме 9763,0 тонн на сумму 665,8 млн. сомов. Возвращено на пункты ответхранения госматрезерва 767883,2 тонны зерна на сумму 523,6 млн. сомов или 79%.

За прошедшие годы оказана помощь более 10,2 тысяч хозяйствующим субъектам села на сумму 969,23 млн. сомов, их них выданы бюджетные ссуды, иностранные и товарные кредиты на общую сумму 391,23 млн.сомов и сельскохозяйственная техника за счет средств грантов Правительства Японии на общую сумму 578,0 млн.сомов в виде 521 трактора, 141 комбайна, 474 единицы другой сельскохозяйственной техники (сеялки, плуги, картофелекопалки, авторефрижераторы и др)

Кроме того, на проведение полевых работ выданы в порядке заимствования из государственного материального резерва семена сельскохозяйственных культур, зерно продовольственной пшеницы и ячменя, дизельное топливо на общую сумму 283,85 млн. сомов.

Просроченная задолженность заемщиков по бюджетным ссудам и иностранным кредитам составляет 3,9 млрд. сомов. Основными причинами образования такой просроченной задолженности являются:

- Отсутствие нормативной базы, а также опыта выдачи кредитных средств и оформления кредитной документации в период с до создания фонда.
- Высокие цены на сельскохозяйственную технику и запчасти;
- Сжатые сроки возврата: на всю сельскохозяйственную технику согласно Обменным Нотам срок погашения установлен 3 года;
- Из-за неблагоприятных природно-климатических условий республики определенная часть крестьян и фермеров ежегодно остается без урожая
- Трудности в сбыте сельскохозяйственной продукции произведенной сельскими товаропроизводителями

Областными и районными государственными администрациями, Государственным фондом развития экономики при министерстве финансов Кыргызской Республики, Министерством сельского, водного

хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики проделана определенная работа по выполнению постановления Правительства Кыргызской Республики «О ходе возврата в 2003 году сельскими товаропроизводителями бюджетных ссуд, иностранных и товарных кредитов, а также кредитов по линии грантов Правительства Японии» и других принятых ранее решений, направленных на повышение возвратности кредитных ресурсов, выданных в порядке оказания государственной поддержки сельским товаропроизводителям без установления процентных ставок за пользование.

За последние годы с образование Государственного фонда развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики сложилась положительная тенденция в работе по увеличению объемов возврата сельскими товаропроизводителями государственных заемных средств. До 1997 года среднегодовой объем возврата бюджетных ссуд и иностранных кредитов составил 3,4 млн. сомов, а в последующие годы этот показатель возрос до 40 млн. сомов.

В Кыргызской Республике по-прежнему делается большой упор на государственное регулирование и в управлении экономикой роль государства остается главенствующей.

Страны с развитой экономикой защищают аграрный сектор различными экономическими методами и подходами, которые выражаются в его финансовой поддержке: субсидировании, дотации, льготном налогообложении, бюджетном финансировании, государственной поддержке страхования, ипотечном кредитовании, формировании гарантированных цен на основные виды сельскохозяйственной продукции.

Финансовое обеспечение предприятий с различными формами собственности и хозяйствования не решают вопросы эффективного развития сельскохозяйственного производства, поэтому формирование реального механизма эффективности сельскохозяйственных формирований невозможно без теоретико-методологической и практической основы. В связи с этим развитие аграрного производства необходимо увязывать с объективными и субъективными факторами всей экономики Кыргызстана.

Совершенствование управления экономики требует новых методологических подходов в применении экономического механизма хозяйствования, основой которого являются форма собственности, экономические законы развития общественных отношений. Поэтому дальнейшее экономическое преобразование требует рационального использования ресурсного потенциала сельскохозяйственного производства.

Государственная агропродовольственная поддержка направлена на обеспечение продовольственной безопасности Кыргызстана, что требует формирования эффективной системы агропромышленного комплекса и производства конкурентоспособной продукции. Для выполнения этой про-

граммы предусматривается следующее: формирование эффективной системы агробизнеса, увеличение объемов продаж сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки на внутреннем и внешнем рынках; региональная поддержка. Государственная поддержка по развитию сельского хозяйства решаются следующими задачами:

разработка первоочередных мер по развитию экономической деятельности, инвестирование строительства, ремонт и реконструкция объектов социальной и инженерной инфраструктуры, организация мониторинга социально-экономического развития и экономической безопасности сельских территорий; оценка земельных ресурсов; разработка нормативов и стандартов обеспеченности сельских жителей услугами социальной и инженерной инфраструктуры; разработка и реализация программы стимулирования переселения сельских жителей; разработка модели и проведение мероприятий по их эффективному расселению. Эти и другие проблемы села требуют значительных финансовых ресурсов с участием государства.

Для эффективного развития аграрного производства необходима государственная финансовая поддержка. В настоящее время цены на материально-технические ресурсы формируют основную часть затрат на производство сельскохозяйственной продукции (более половины себестоимости). В связи с этим предлагается уменьшить налог на добавленную стоимость по машинам и оборудованию, основным видам минеральных удобрений; установить субсидии для сельхозтоваропроизводителей на приобретение техники в размере до 50% их стоимости.

Гарантированные (защитные) цены следует применять при реализации продукции, а также при определении размера надбавок или доплат в тех случаях, когда рыночные цены оказываются ниже гарантированных, которые нужно индексировать с учетом роста цен на материально-технические ресурсы и услуги. Для закупки продукции в государственные ресурсы следует шире организовать систему фьючерсных сделок и форвардных операций.

Кроме того государственная поддержка осуществляется через льготное налогообложение (патент для юридических лиц и единый земельный налог крестьянских (фермерских) хозяйств), которая возрастает с учетом объема производства сельскохозяйственной продукции

Для финансового обеспечения прогнозируемого объема производства аграрной продукции в Кыргызстане, необходимо выделение инвестиций и затраты производства, приобретение техники, основными источниками покрытия этих затрат предполагается: госбюджет (субсидии и дотации) - заемные средства, собственные средства, средства населения.

Наиболее эффективной для развития сельхозпроизводства является биржевая торговля, обеспечивающая выгодное вложение ресурсов в сельское хозяйство, стимулирование кредитования под залог.

В этих целях предлагается ввести лицензирование оптовых рынков, развивать биржевую торговлю, активизировать деятельность Кыргызстана товарной биржи.

Это будет способствовать регулированию рынка, стабилизации цен на сельхозпродукцию в период снижения цен, последующему увеличению и удерживанию их от резкого роста при повышении, что будет способствовать росту производства продукции. Реализация продукции через биржи наиболее выгодна, прежде всего, сельхозтоваропроизводителю, т.к. избавляет его от поиска покупателя и значительных дополнительных издержек. Комиссионный процент на бирже ниже, чем прибыль посредника, который скупает товар. Для покупателя приобретение продукции через биржу выгодно, потому что она гарантирует её качество и снижает проблему поиска продавца необходимой продукции.

Роль коммерческих банков в сбыте сельхозпродукции состоит в обеспечении сделок по их купле-продаже.

Для биржевой торговли необходимо создание сети складов, на которые товаропроизводители сдавали бы свою продукцию и тут же сертифицировали, а биржи заключали бы договора с этими складами о признании ими выдаваемых зерновых расписок и заключаемых на биржах контрактов в качестве основания для выдачи продукции покупателям.

При торговле зерном предлагается шире использовать финансовый инструмент кредитования - зерновой расписки (неэмиссионная ордерная ценная бумага, выступающая в качестве залога при кредитовании сельхозформирований) другими словами, другими словами, она представляет количественную и качественную характеристику зерна хранящегося на элеваторе. При его реализации предьявителю расписки отпускается соответствующий объем зерна; в качестве ценной бумаги выступает залог для получения кредита. Для внедрения зерновых расписок необходимо создавать Фонд гарантирования исполнения зерновых расписок за счет средств бюджетных и коммерческих банков, что позволит исключить риски непогашения исполнения зерновых расписок хлебоприемными предприятиями, обеспечить ценность зерновой расписки как ценной бумаги.

Из выше изложенного, можно сделать вывод, только эффективное государственное регулирование аграрного производства позволит формировать стратегию обеспечения продовольственной безопасности Кыргызстана на ближайшую перспективу.