

*Арабаев Ч.И.***СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: СОВРЕМЕННОЕ
СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

В современных условиях совершенствование законодательства КР в целом и гражданского законодательства КР в частности создает атмосферу верховенства права и укрепляет основополагающие демократические принципы, способствует становлению правового государства, в котором права и свободы гражданина представляют собой высшие ценности.

Переход Кыргызской Республики к новым рыночным экономическим и социальным отношениям преобразовал правовую систему тоталитарного прошлого, где основой было огосударствление экономики, подавление самостоятельности участников имущественных отношений.

В условиях рыночной экономики в стране происходит становление и развитие частного права, открылась сфера для регулирования отношений граждан и юридических лиц на основе общепризнанных в мире принципов частного права: равенства, автономии воли и имущественной самостоятельности участников, регулируемых гражданским законодательством отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

В этих условиях ощущается острая потребность в принятии целых систем нормативно-правовых актов.

Система нормативно-правовых актов в нашей стране определяется Конституцией, а также изданными на ее основе специальными законами, положениями о тех или иных государственных органах, Указами Президента Кыргызской Республики, Правительственными постановлениями

Конституция Кыргызской Республики занимает господствующее положение в системе нормативно-правовых актов в нашей стране, имея высшую юридическую силу и прямое действие. В ней закреплены принципиальные положения гражданского законодательства Кыргызской Республики она служит юридической базой кодификации гражданского законодательства нашей страны.

В этом смысле Конституция она является генерирующим источником права для всех

других нормативно-правовых актов, так как «имеет дело по существу с основами общественных отношений независимо от их разновидностей и сфер применения» (8, с. 111).

В частности, статьи 4, 13, 14, 20 Конституции Кыргызской Республики, определяющие формы и содержание права собственности, параметры правоспособности граждан, имеют основополагающее значение для гражданского права Кыргызской Республики.

Личные неимущественные отношения, возникающие по поводу таких духовных ценностей, как неприкосновенность жилища, свобода и тайна переписки, честь, свобода частной жизни, личная и семейная тайна, тайна почтовых, телеграфных, телефонных сообщений, регулируемых нормами гражданского права, широко отражены в Конституции Кыргызской Республики¹.

Следующим по значимости в системе гражданского законодательства Кыргызской Республики является Гражданский кодекс Кыргызской Республики, занимающий особое место как кодифицированный системообразующий закон, обладающий высшей юридической силой по сравнению с другими нормативными правовыми актами и в целом служащий юридической базой для гражданского законодательства Кыргызской Республики.

Роль и значение ГК КР в современных условиях неопределимы, так как предметом его правового регулирования являются имущественные и личные неимущественные отношения. Сегодня нет субъектов права, которые не пользовались бы имущественными или личными неимущественными правами, т.е. ГК КР охватывает насущные потребности и интересы граждан и юридических лиц, а также государства.

В условиях перехода к рыночной экономике ГК КР справедливо называют «экономической конституцией». Это, однако, не более чем образное выражение, цель которого – подчеркнуть особо важное значение Гражданского кодекса в регулировании экономики Кыргызской Республики.

¹ Более подробно см. Конституция Кыргызской Республики. Раздел первый. – С. 58–65. – Бишкек, 2008.

Опыт развитых демократических государств свидетельствует, что формирование в той или иной стране гражданского общества связывается не столько с демократической Конституцией, сколько с Гражданским кодексом.

Поэтому переходу от планово-административной экономики, от командно-приказной системы централизованного управления всеми экономическими процессами в стране к развивающейся рыночной экономике должно соответствовать новое гражданское законодательство, ядром которого в Кыргызской Республике является Гражданский кодекс.

Если обратиться к мировой истории его появления, то известно, сколь большое значение придавал в свое время Гражданскому кодексу французский император Наполеон Бонапарт. В одном из писем с острова Св. Елены он писал: «Моя слава не в том, что я выиграл 40 сражений, – одно поражение при Ватерлоо затмит в памяти потомства остальные победы. Но что не умрет никогда, что будет жить в веках – это мой Гражданский кодекс»¹.

Гражданский кодекс Кыргызской Республики, принятый 8 мая 1996г. и вступивший в действие с 1 июня является первым кодифицированным отраслевым нормативным правовым актом из серии законов после принятия в 1991 г. Декларации о суверенитете и независимости Кыргызской Республики. ГК Кыргызской Республики как бы стал одной из политико-правовых предпосылок новой кодификации суверенного и независимого Кыргызстана.

При подготовке проекта ГК КР использованы мировые достижения и лучшие в то время образцы гражданского законодательства. В частности Российской Федерации, Германии, Нидерландов, провинции Квебек (Канада), модельный Гражданский кодекс стран СНГ, другие международные гражданско-правовые документы, и поэтому в современных условиях Гражданский кодекс Кыргызской Республики находится в одном ряду с передовыми сводными законами (кодексами) цивилизованных стран мира.

В условиях развивающейся рыночной экономики Гражданский кодекс Кыргызской Республики как кодифицированный системообразующий закон, состоящий из 1208 статей, служащий правовой основой регулирования всей массы имущественных и личных неимущественных отношений.

Значительное место среди гражданского законодательства Кыргызской Республики в соответствии с Гражданским кодексом принад-

¹ Васильев Е.А. Гражданское и торговое право капиталистических государств. - М., 1993.

лежит законам, и в Гражданском кодексе прямо записано, что «нормы гражданского законодательства, содержащиеся в других законах и иных актах законодательства, должны соответствовать настоящему Кодексу» (п. 4 ст. 2 ГК КР).

К таким законам, в частности, относятся как законы «Об акционерных обществах», «О государственной регистрации юридических лиц», «О хозяйственных товариществах и обществах», «О защите прав потребителей», «О некоммерческих организациях», «О коммерческой тайне», «О средствах массовой информации», «Об авторском праве и смежных правах», «О кооперативах», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и т.д.

Среди гражданского законодательства Кыргызской Республики особое место занимают подзаконные нормативные правовые акты, издаваемые Президентом Кыргызской Республики и Правительством Кыргызской Республики.

В соответствии со ст. 47 Конституции Кыргызской Республики Президент на основе и во исполнение Конституции и законов издает указы и распоряжения. Указы и распоряжения Президента обязательны для исполнения на всей территории Кыргызской Республики².

Постановления, содержащие нормы гражданского законодательства Кыргызской Республики, принимаются Правительством на основании и во исполнение законов Кыргызской Республики и указов Президента. Акты Правительство Кыргызской Республики обязательны к исполнению на всей территории Кыргызской Республики всеми органами, организациями, должностными лицами и гражданами³.

К следующим в иерархии по степени юридической силы нормативным правовым актам относятся нормативные правовые акты государственных органов, уполномоченных издавать нормативные правовые акты, в соответствии с актами делегирования нормотворческих полномочий, а также нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления.

Таким образом, исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что современная система гражданского законодательства Кыргызской Республики сложилась и со стороны соответствующих государственных органов, ответственных должностных лиц приняты меры.

² См. более подробно ст. 47 Конституции Кыргызской Республики. - Бишкек. 2008

³ Закон Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики».- Ст. 28.

Однако сегодня жизнь и развитие кыргызского общества требуют совершенствования законодательства в целом и гражданского законодательства в частности. Требования, предъявляемые к законодательству как совокупности нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, с каждым годом повышается.

В связи с этим прежде всего, на мой взгляд, необходимо развивать, во-первых, планирование законотворческой деятельности, (хотя следует заметить, что Правительство Кыргызской Республики ежегодно разрабатывает и утверждает план законопроектных работ, однако при этом не учитываются мнения компетентных специалистов в области науки и образования. Здесь необходимо утверждение плана законно-проектных работ на определенные сроки Президентом Кыргызской Республики с акцентом на качество, экономическую обоснованность, научную экспертизу и т.д.

Во-вторых, постоянно проводить правовую и иную научную экспертизу проекта нормативного правового акта.

Задачами научной экспертизы должно быть прежде всего оценка качества, обоснованности и своевременности проекта, соблюдения в проекте требований нормотворческой техники, проверка проекта законов на соответствие Конституции, законам и международным обязательствам Кыргызской Республики, определение ее эффективности, оценка и выявление социально-экономических, научно-технических, экологических и других отрицательных последствий принятия проекта в качестве нормативного правового акта и других задач, поставленных при проведении научной экспертизы.

Для проведения независимой научной экспертизы проектов нормативных правовых актов, нормотворческими органами не всегда учитываются и редко приглашаются ученые и специалисты нашей страны, не говоря об экспертах из других государств или международных организаций.

Проведение независимой научной экспертизы проектов нормативных правовых актов это прежде всего оценка качества, обоснованности, проверка на соответствие Конституции, законам и международным обязательствам Кыргызской Республики и определение возможностей эффективности нормативного правового акта, а также выявление и оценка социальных, экономических, научно-технических, экологических и иных отрицательных последствий принятия проекта в качестве нормативного правового акта.

Здесь наука и образование должны показать,

являются ли они компонентами общественной жизни, определяющими уровень интеллектуализации всех ее сфер, способность разработки и применять новейшие технологии и гуманитарные идеи, принципы и нормы правоотношений в государстве, которое вступило в третье тысячелетие. Этим будет определяться не только динамика экономического развития страны, жизненный уровень населения, состояние общества, но и место Кыргызстана в глобальном измерении как члена мирового общества.

Все эти процессы требуют внимательного изучения и осмысления для правильного применения правовых институтов, для защиты экономических интересов государства в целом и отдельных участников гражданских правоотношений, круг и число которых значительно расширились в результате проводимых в нашей стране преобразований и реформ.

Для повышения эффективности качественного решения тех задач, которые стоят перед государством, то есть постоянного совершенствования законодательства Кыргызской Республики, обеспечивающего конституционные права и свободы каждого гражданина, а также свободы экономической и интеллектуально-творческой деятельности человека.

Литература:

1. Нормативно-правовые акты

1. Конституция Кыргызской Республики. – Бишкек. Изд. Академия, 2008.
2. Гражданский кодекс Кыргызской Республики. Часть 1. – Бишкек, 1996.

2. Монографии, учебники, статьи.

1. Алексеев С.С. Гражданское право в современную эпоху. – М.: Юрайт, 1999.
2. Арабаев Ч.И. Гражданское право в условиях рыночной экономики Вестник КГНУ. Серия «Общественные науки» Выпуск 3, - Бишкек: 1995.
3. Арабаев Ч.И. Гражданское право Кыргызской Республики: Учебник – ч.1. – Бишкек. 2004.
4. Арзамасов Ю.Г. Ведомственное нормотворчество как тип юридической деятельности // Государство и право. - 2006. - № 9.
5. Большой юридический словарь. – М., 2000.
6. Гражданское право: Учебник. В 2 т. Т. 1 / Отв. ред. Е.А. Суханов. – М.: Бек, 2007.
7. Жюлио де ла Морандьер Л. Гражданское право Франции. – Т. 2. – М., 1960.
8. Мозолин В.П. Система Российского права (Доклад на Всероссийской конференции 14 ноября 2001 г.) // Государство и право. - 2003. - №1.
9. Черепяхин Б.Б. Правопреемство по советскому гражданскому праву. – М., 1962.
10. Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. Учебное пособие (по изданию 1910-1912 гг.) Т.2. М., 1995.