

*Дооронбекова Н.М.*

## СИСТЕМА СОЦИАЛЬНЫХ ПОСОБИЙ – КАК ГЛАВНАЯ ГАРАНТИЯ ГОСУДАРСТВА

Переход к рыночной экономике и связанные с ним изменения в распределительных отношениях (инфляции и другие негативные явления) способствовали росту малообеспеченности части населения Кыргызской Республики. Нельзя не учитывать и многоаспектность современной социально – экономической ситуации в стране. Сегодня мы имеем такие явления, как недостаточные темпы развития основных отраслей экономики, дефицит государственного бюджета, не снижающаяся численность людей с доходом ниже прожиточного минимума, потерявших работу, и как следствие, повышение напряженности в обществе, а также проявление иных нежелательных тенденций.

В наиболее тяжелом положении оказались дети, нетрудоспособные граждане и престарелые пенсионеры, многодетные и неполные семьи, безработные.

Сложившаяся ситуация потребовала как от государства, так и от неправительственных организаций и общественных объединений принятия мер, прежде всего в формировании основных принципов социальной защиты населения и обеспечения его социальной безопасности. В данное время наиболее существенными тенденциями социальной политики является развитие системы адресной социальной защиты населения, социального обслуживания, а также широкое применение работы с населением современных технологий.

Развитие экономики в рыночных условиях, характеризующееся падением объемов производства, привело к существенному снижению жизненного уровня населения. Нехватка бюджетных средств ограничила возможности государства в проведении активной социальной политики. Поэтому нынешняя социально – экономическая ситуация диктует необходимость повышения ее эффективности, сосредоточения усилий на решении назревших социальных проблем, разработке новых механизмов осуществления социальной защиты. Главная задача социальной политики, проводимой в Республике, заключается в одновременном обеспечении экономического и социального прогресса, что предполагает стремление к полной занятости и формирование гибкой государственной системы социальной поддержки населения.

За последние годы в связи с ухудшением социально – экономического положения республики произошло значительное расслоение общества. Резко возрос разрыв в доходах

отдельных социальных групп населения. Заметно значительная разница в показателях потребления его высокодоходных и низкодоходных слоев. При этом в настоящее время темпы роста бедности в городах выше, чем в селах. Это обусловлено падением объемов производства в промышленности, на транспорте и других отраслях материальной сферы сельской местности.

Важным шагом на пути социальных преобразований явилось принятие Национальной программы преодоления бедности «Аракет». Данная программа является составляющим компонентом Национальной Стратегии Устойчивого Человеческого Развития, «центром и конечной целью, которой является человек». В данной стратегии Президентом КР определена новая модель социальных, экономических и политических отношений, основой которых стало приоритетно решение проблем социальной сферы, затрагивающие интересы каждого гражданина республики\*.

Министерство труда и социального развития КР, являясь непосредственным исполнителем Национальных программ по социальному развитию, изучило потребности населения и разработало Концепцию развития социального обслуживания. Социальное обслуживание призвано на первом этапе осуществления проводимых реформ обеспечить, предоставление социально уязвимым категориям населения минимального перечня гарантированных государством адресных социальных услуг.

Защитой от бедности для детей и нетрудоспособных граждан является система государственных пособий малообеспеченным семьям и гражданам. Для обеспечения минимального уровня социальной защиты введен новый социальный стандарт – расчетный показатель гарантированного минимального уровня потребления. Он представляет собой тот минимум социальной защиты, который государство в состоянии обеспечить малоимущим гражданам и социально уязвимым группам населения. Этот уровень определяется, прежде всего, финансово – экономическими возможностями государства с одной стороны и численностью населения, реально нуждающейся в материальной поддержке государственными пособиями с другой.

Кроме того, действует система социальных пособий, они назначаются без учета нуждаемости

\* Орозалиев Э.С., Усенова В.У., Рысалиев И.З. «Социальная работа в Кыргызстане», Бишкек 2000г.

следующим нетрудоспособным категориям граждан:

- детям инвалидам до достижения ими возраста 18 лет;
- инвалидам с детства всех групп;
- инвалидам от общего заболевания и престарелым гражданам, в случае отсутствия у них права на пенсионное обеспечение;
- детям по случаю потери кормильца.

Основными получателями социальных пособий являются инвалиды и престарелые граждане, не имеющие права на пенсионное обеспечение.

Численность получателей государственных пособий, состоящих на учете в органах социальной защиты, наконец, 2007г. составила 493.4 тыс. человек. При этом получателями единого ежемесячного пособия (ЕЕП) являются 151.2 тыс. семей, или 434.4 тыс. человек, получателями социальных пособий - 59 тыс. человек. При этом, численность получателей ЕЕП колеблется, то численность получателей социальных пособий неуклонно растет, увеличившись за последние пять лет почти на 20 процентов\*.

Таблица 1.

**Численность получателей государственных пособий, состоящих на учете в органах социальной защиты населения\*** (на конец года, человек)

	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Численность получателей всего из них:</b>	<b>492981</b>	<b>524039</b>	<b>510595</b>	<b>531935</b>	<b>493366</b>
Получающих единое ежемесячное пособие	443649	471985	455241	475011	434382
К общей численности населения, %	8.9	9.3	8.8	9.2	8.3
Получающих социальное пособие	49332	59054	55354	56924	58984
К общей численности населения, % из них:	1.0	1.0	1.1	1.1	1.0
Инвалиды с детства	18752	20202	20821	21112	21903
Инвалиды от общего заболевания	1889	2248	2528	2636	2808
Получатели по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	8408	9357	10823	10783	11341

За период с 2003 по 2007 гг. размер социального пособия, а также как и ЕЕП, в целом

\* Журнал Национального статистического комитета «Социальные тенденции КР (2003-2007гг)

\* состоящих на учете в органах Министерства труда и социальной защиты КР

увеличился в 1.4 раза, составив, наконец, 2007г. в расчете на одного получателя, соответственно, 504.4 и 121.7 сома.

Таблица 2.

**Средний размер назначенных месячных государственных пособий по видам** (на конец года, сомов)

	2003	2004	2005	2006	2007
Средний размер назначенного месячного пособия:					
Единого ежемесячного пособия	89.5	88.9	87.9	125.4	121.7
Социального пособия из них:	367.3	368.5	364.7	461.2	504.4
Инвалидам с детства	400.1	379.9	394.9	493.0	715.1
Инвалидам от общего заболевания	260.2	238.6	245.4	318.0	483.4
По случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	269.7	257.3	249.1	339.9	445.0

Численность получателей пособия по инвалидности среди детей растет с каждым годом. По данным медико – социальной экспертной комиссии, рост численности детей – инвалидов первой группы связан с недостаточным питанием детей, наличием анемии у матерей, рождением детей в семьях с заведомо отягощенной наследственностью, ввиду несвоевременной диагностики и лечения заболевания и другими причинами.

Наконец 2007г. в республике насчитывалось 20.7 тыс. детей – инвалидов в возрасте до 18 лет, что в общем числе инвалидов составило 18 процентов. По сравнению с 2003г. численность детей – инвалидов увеличилась на 21 процент. Приблизительно шестую часть от общего числа детей – инвалидов составляют дети, больные детским церебральным параличом (ДЦП). За последние три года в республике инвалидами впервые в жизни признаются в среднем 3 тыс. детей до 18 лет.

Рост числа детей – инвалидов обусловлен, в основном, улучшением диагностики и выявляемости детей – инвалидов. Слабое здоровье матерей. анемия и йододефицитные состояния, перенесенные заболевания в период беременности матерей (инфекции, грипп и др.), неудовлетворительная экологическая обстановка также приводят к рождению больных и ослабленных, недоношенных детей, которые не выживают или впоследствии становятся инвалидами.

Таблица 3.  
Дети – инвалиды в возрасте до 18 лет

	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Численность детей-инвалидов*, чел</b>	<b>17103</b>	<b>17308</b>	<b>18517</b>	<b>19931</b>	<b>20660</b>
Доля детей-инвалидов в общей численности инвалидов, в %	17.6	16.9	17.4	18.0	18.0
Доля детей-инвалидов в общей численности населения соответствующего возраста, в %	1.0	1.0	1.0	1.0	1.1

Социальные пособия выплачиваются круглым сиротам (лишенных обоих родителей), детям – инвалидам, детям, больным ДЦП и ВИЧ – инфицированным детям. Средний размер месячного социального пособия на ребенка – инвалида на конец 2007г. составил 763 сома. **Таблица 4.** Однако размер социального пособия составляет лишь около 32 % от размера минимального потребительского бюджета на одного ребенка (2399.2 сома в среднем за месяц в 2007г.).

Таблица 4.

Средний размер пособия по инвалидности на детей – инвалидов до 18 лет\* (на конец года, сомов)

	2003	2004	2005	2006	2007
Пособие по инвалидности	425.5	410.1	409.9	501.1	763.2
Пособие на инвалидности на детей, больных ДЦП	524.3	522.5	527.8	644.9	1018.8
Пособие на ВИЧ – инфицированных детей	-	-	-	490.1	685.1

Семье, имеющей ребенка инвалида в возрасте до 18 лет с первой группой инвалидности, определены льготы по оплате за коммунальные услуги – 40 % за потребление газа, 25% - за горячую воду, 25 % - за электричество.

Увеличение численности получателей социальных пособий происходит за счет роста детей – инвалидов. Достигая совершеннолетия, дети – инвалиды автоматически переходят в категорию получателей социального пособия как

инвалиды с детства. Министерство здравоохранения КР объясняет рост этой категории инвалидов падением уровня жизни, особенно среди сельского населения, недостаточным питанием детей, состоянием экологии.

Размеры социальных пособий детям – инвалидам с детства, равно как лицам, достигшим пенсионного возраста, но не имеющим права на пенсионное обеспечение также рассчитываются на основе гарантированного минимального уровня потребления. Указанная категория населения является наиболее уязвимой вследствие ограниченных физических возможностей, возраста или болезни. Все это не позволяет им иметь иные источники дохода, кроме социального пособия. Их доход значительно ниже среднего, а потребности в медицинском и социальном обслуживании гораздо выше.

Среди получателей государственных пособий по малообеспеченности больше всего детей в возрасте до 16 лет – 96 %, студенты и учащиеся составляют - 3%, пенсионеры – 0.2%, инвалиды – 0.4%\*.

Казалось бы, что нуждающихся в помощи со стороны государства должно быть больше именно среди нетрудоспособных граждан (пенсионеров и инвалидов), поскольку размеры их пенсий составляют только одну треть от минимального потребительского бюджета, а другого источника доходов у них обычно нет, ввиду ограниченных физических возможностей.

Государство также поощряет создание сети специализированных социальных учреждений различных организационно правовых форм для обслуживания населения, нуждающегося в государственной социальной поддержке. Такие учреждения призваны оказывать помощь не только пожилым гражданам, инвалидам, детям сиротам, но и активно работать над решением проблем детской безнадзорности, социально – психологической реабилитации детей и женщин, подвергшихся насилию.

За последнее время особый упор по существу уже сделан на усиление адресности социальной поддержки уязвимых слоев населения путем сохранения сложившегося уровня жизни, систем минимальных гарантий, своевременности выплат государственных пособий и предоставления установленных законодательством льгот. Наша Республика одной из первых еще в 1995 году приступила к реформам по внедрению адресной системы социальной помощи, основанной на определении степени нуждаемости населения. И уже в 1998

\* до 2005 г. – дети в возрасте до 16 лет (0-15) Журнал Национальной статистического комитета «Социальные тенденции КР (2003-2007 гг)»

\* до 2005 г. – на детей в возрасте до 16 лет (0-15лет) Журнал Национальной статистического комитета «Социальные тенденции КР (2003-2007 гг)»

\* «Социально – экономические показатели и социальная защита (в цифрах) 2000-2002 гг.» сборник МТЭС КР.

году у нас вступил в силу Закон «О государственных пособиях в Кыргызской Республики». В его основу было заложено оказание государственной поддержки на принципах нуждаемости. Сегодня около 10 % всего населения республики являются получателями единого ежемесячного пособия по малообеспеченности. Примерно 90% из них проживают сельской местности. В региональном разрезе меньше всего из них проживают в г. Бишкек и Чуйской области. Что касается среднего размера пособия по малообеспеченности, то его увеличение достигнуто путем перерасчета пособий согласно вступившему с мая 1998 года Закона «О государственных пособиях в КР», предусматривающего более высокие

размеры пособий по сравнению ранее установленными.

**Литература:**

1. Щербаков В.И. «Социальная защита в рыночной экономике» Москва 1990г.
2. «Социально – экономические показатели и социальная защита (в цифрах) 2000-2002гг.» сборник МТСЗ КР.
3. Журнал Национального статистического комитета «Социальные тенденции КР (2003-2007гг)
4. Учкempiрова Р.М., Саякбаева А.А. «Менеджмент социального обеспечения и социальное страхование населения» Бишкек 2004г.
5. Орозалиев Э.С., Усенова В.У., Рысалиев И.З. «Социальная работа в Кыргызстане», Бишкек 2000г.