

## **ЭКОНОМИКА. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО**

*Кочербаева А.А., Лежнева В.М.*

### **ЗНАЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ФОРМИРОВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА**

Социальная политика является одним из важнейших направлений регулирования экономики, ибо по мере экономического роста достижение высокого уровня благосостояния общества и создание условий для его дальнейшего развития становится главной целью экономической деятельности, и в этом смысле в социальной политике происходит концентрация целей экономического роста, а все другие направления экономической деятельности рассматриваются как факторы, способствующие реализации этой цели.

Границы действия социальной политики достаточно условны, так как все экономические явления и процессы в большей или меньшей степени отражаются на условиях жизнедеятельности людей, их благосостоянии, вызывают отклонения от состояния равновесия на рынке труда, то есть оказывают непосредственное влияние на социальную сферу общества. В то же время изменения в социальной жизни общества вызывают рост или снижение производительности труда, изменения в мотивации экономической деятельности субъектов, в системе организации общественного воспроизводства, то есть существует очень тесная взаимосвязь, взаимодействие между социальной и экономической сферами жизнедеятельности общества, четкое разграничение между которыми не всегда возможно произвести.

Социальная политика представляет собой сложную систему взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, среди которых можно выделить субъекты, объекты, инструменты социальной политики.

К субъектам социальной политики (то есть к тем, кто непосредственно участвует в реализации социальной политики), относятся органы государственного управления, представители бизнеса (работодатели и их объединения), объединения работников, сами индивиды, общественные организации. Необходимо отметить, что роль общественных структур (профсоюзов, ассоциаций представителей малого и крупного бизнеса, обществ потребителей, благотворительных организаций и др.) очень многообразна и велика: прежде всего защита интересов различных слоев и групп общества, поиски путей компромисса, согласования этих различных интересов, контроль за

функционированием и ограничение неоправданного разрастания государственных бюрократических структур. Между этими субъектами распределяется ответственность за реализацию социальной политики, причем соотношение между этими носителями не остается неизменным. Современные тенденции заключаются в росте социальной ответственности бизнеса (что проявляется в количественном и качественном росте внутрифирменных социальных программ), общественных организаций, самого индивида (отход от патернализма в отношении государства к индивидууму неизбежным следствием имеет возрастание индивидуальной ответственности личности за рост собственного благосостояния).

К объектам социальной политики, то есть к тем, на кого направлено действие социальной политики, относится, по существу, все население страны. Формирование социальной политики - сложный, разноплановый процесс, объектом которого являются различные социальные группы, чьи интересы зачастую не совпадают как между собой, так и с интересами общества в целом. Соответственно, одна из функций социальной политики согласование этих интересов в целях обеспечения социальной стабильности в обществе, поддержание определенного статуса различных социальных групп и отношений между ними, формирование и воспроизводство оптимальной социальной структуры общества.

Можно выделить общие направления социальной политики, которыми охватывается все население, и специфические, которыми охватываются отдельные слои и группы населения. К общим направлениям социальной политики можно отнести все, связанное с обеспечением нормальной жизнедеятельности и воспроизводства населения, то есть с формированием и развитием социальной инфраструктуры (жилищно-коммунальные услуги, здравоохранение, образование, транспорт и связь, информатизация), определением необходимого объема, качества и характера продукции этих отраслей. Основная часть данных услуг имеет черты «общественного товара» и производится полностью или частично государственным сектором экономики. Для стран с переходной экономикой важно решить проблему соотношения рыночных и нерыночных механизмов предоставления данных благ. Речь в основном

идет о разрешения противоречия между доступностью предоставляемых благ и экономической эффективностью. Здесь прежде всего необходимо отметить, что такие основные отрасли социальной сферы, как образование и здравоохранение, носят стратегический характер, обеспечивая формирование и развитие человеческих ресурсов и поэтому безусловно должны быть доступны населению, поэтому «наличие перечисленных благ составляет не просто акт индивидуального выбора, но и общественного интереса»<sup>1</sup>. Предоставление их на рыночной основе в принципе возможно и во многих странах имеет место, однако здесь необходимо учитывать ряд факторов:

- во-первых, предоставление медицинских услуг лишь при условии наличия платежеспособного спроса в ряде случаев (например, при инфекционных заболеваниях) снижает уровень национальной безопасности общества;

- во-вторых, издержки производства этих благ достаточно высоки (зарплата специалистов, медицинское оборудование, образовательные технологии и т.д.) и при весьма ограниченных возможностях большинства семей обеспечить доступ всех нуждающихся только на рыночной основе не представляется возможным, что ведет к сокращению ресурсного потенциала экономического развития экономики, да и вообще не отвечает представлениям о социальной справедливости и гуманизме в современном обществе;

- в – третьих, необходимо учитывать сформировавшийся уровень потребностей общества. Например, образование в стране традиционно находилось на достаточно высоком уровне и отказ от бесплатного образования с предоставлением стипендий студентам, к введению которого стремятся многие развитые страны мира, явился бы движением вспять, а отнюдь не прогрессивным нововведением;

- в то же время, бесплатное предоставление, например, образовательных услуг нередко становится антистимулом для учащихся, порождая социальное иждивенчество, государственные структуры, как правило, консервативны, при отсутствии конкуренции и при недостаточном финансировании исчезают стимулы и возможности для развития и совершенствования качества предоставляемых услуг. В то же время гибкий рыночный механизм позволяет наиболее эффективно распределять ресурсы, быстро приспосабливаясь к изменяющимся потреб-

ностям и, лишая государство монопольного положения, в целом способствовать повышению эффективности функционирования социальной инфраструктуры. Поэтому целесообразно снижать долю государственного сектора в предоставлении этих услуг, но не уменьшая объема ресурсов, которые государство выделяет на эти цели (в принципе, их желательно наращивать, признав приоритетными в списке государственных расходов), а расширяя возможности получения их на рыночной основе, что, по мере увеличения доходов граждан, позволит им расширить свободу выбора по количественным и качественным показателям. На наш взгляд, предоставление образовательных услуг на рыночной основе должно в наибольшей степени развиваться на этапе внутрифирменного обучения, причем оплату может производить работодатель. Необходимо отметить, что в случае предоставления социальных услуг на рыночной основе особенно большую роль приобретает нормативное регулирование, которое включает санитарно-гигиенические требования, технические стандарты на продукцию и услуги, запреты на осуществление определенных видов деятельности без соответствующей квалификации, а также и экономическое регулирование, в частности, налоговые льготы, субсидии, что будет способствовать созданию дополнительных стимулов для производства частным сектором необходимых для общества благ.

Другие направления социальной политики носят менее универсальный, более направленный характер и определяются дифференциацией по категориям населения.

В первую очередь необходимо выделить экономически активное население, количественные и качественные характеристики которого определяют уровень развития важнейшего ресурса любой экономики. Предметом социальной политики будет являться обеспечение гарантий равноправия субъектов на рынке труда, свободный выбор профессии, сферы и места приложения труда.

Для того чтобы граждане могли реализовать эти права, должна существовать общедоступная система получения среднего, специального, высшего образования. Должны быть законодательно регламентированы социально допустимые условия труда, уровень минимальной оплаты труда, продолжительность рабочего дня, недели, отпуска и т.д., определены права работников при найме и увольнении, то есть должна быть сформирована комплексная, целенаправленная политика на рынке труда, которая имеет большое значение с точки зрения создания условий в национальной экономике для обеспечения экономического роста.

<sup>1</sup> Корягина Т. Социально-экономические цели и модель общества в период перехода к рыночной экономике. сб. науч. трудов «Социальная политика в современной России»/Под ред. Т.И. Корягиной. - М.: НИЭИ. - 1993. - С.25.

Рынок труда представляет собой систему общественных отношений между взаимодействующими на данном рынке силами – предпринимателями, трудящимися и государством. Задачи и функции государства на рынке труда многообразны: определение правил регулирования поведения субъектов на рынке труда, формирование системы социальной защиты и системы стимулирования развития производительных сил. Механизм регулирования оказывает воздействие на совокупность экономических, социальных и юридических факторов, определяющие функционирование рынка труда. На практике регулирование рынка труда осуществляется через систему трудоустройства, реализацию государственных программ помощи в приобретении профессиональных знаний и содействии в трудоустройстве безработным, целевые программы предприятий по переподготовке кадров в связи с реструктуризацией предприятия и т.д. «Все эти составные части рыночного механизма регулирования занятости в разных странах находятся в разном соотношении в зависимости от экономических и исторических условий развития общественного производства»<sup>2</sup>.

Политика занятости, помимо решения текущих проблем, возникающих на рынке труда, должна иметь стратегическую направленность, которая и определяет структуру социальной политики. Политика занятости представляет собой органическую часть экономической политики и осуществляется в тесной увязке со структурной, инвестиционной политикой, политикой формирования доходов и другими направлениями социальной политики, которые и определяют в конечном счете характер модели рыночной экономики. Вместе с тем, политика занятости должна активно влиять на выбор направленности экономического развития.

Для периода экономических реформ, когда происходит быстрая смена форм и методов хозяйствования, осуществляется структурная перестройка экономики, роль социальной политики в сфере занятости резко усиливается, поскольку резко повышается доля структурной безработицы и велика опасность перехода ее в застойные формы. Приоритет приобретает активная политика занятости, которая включает в себя программы переобучения, организацию общественных работ, оказание содействия безработным в организации собственного дела, применение гибких форм занятости и т.д. Социальная политика в сфере занятости является одним из основных факторов, позволяющим

обеспечить экономический рост за счет выполнения следующих функций:

- за счет финансовой поддержки безработных обеспечивается социальная стабильность в обществе, не допускается рост обнищания, маргинализации, алкоголизации населения, усиления криминогенности обстановки в стране, что является одним из условий создания благоприятного инвестиционного климата для развития экономики. Также посредством выплаты пособий по безработице поддерживается покупательная способность населения, что оказывает позитивное влияние на объем внутреннего рынка;
- за счет минимизации продолжительности периода поиска работы сохраняется экономический потенциал трудовых ресурсов, не допускается деквалификация рабочей силы;
- обеспечивается высокий уровень мобильности рабочей силы и таким образом создаются условия для обеспечения соответствия предложения рабочей силы (структурно, квалификационно, количественно) спросу на рынках труда (местных, отраслевых, региональных), что позволяет эффективно использовать трудовые ресурсы общества;
- обеспечивается рост доходов населения, так как работник получает специальность, являющуюся дефицитной в данный момент на рынке труда.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что регулирование рынка труда играет важнейшую роль и в формировании потенциала экономического роста (за счет переподготовки, переквалификации, развития рабочей силы), и в его фактической реализации (осуществляя балансировку спроса и предложения на рынке труда), а также содействуя структурным преобразованиям экономики. Одновременно, повышая социальную мобильность работника, формируя социальные связи между представителями бизнеса, труда и капитала посредством трехсторонних договоренностей, повышая социальную активность индивидуумов, политика в сфере занятости способствует формированию социального капитала, стимулирующего дальнейший экономический рост.

Основной тенденцией в политике занятости является устранение любых препятствий к участию населения в экономической жизни. Акцент переносится с пассивного регулирования на меры активного характера. Пассивные меры направлены, главным образом, на решение проблемы излишней рабочей силы (налаживание системы вспомоществования безработным, ограничение предложения рабочей силы). «Активное» регулирование означает попытки государства позитивно воздействовать на уровни

<sup>2</sup> Никифорова А.А. Рынок труда: занятость и безработица. - М: Международные отношения, 1991.-С. 10.

занятости (создание необходимых условий для увеличения числа рабочих мест, улучшение квалификационной подготовки работников, усиления мобильности рабочей силы). Только в этом случае можно реализовать преимущества, возникающие в результате появления и распространения новых технологий, использование достижений научно-технического прогресса.

Одним из инструментов, широко применяемых на рынке труда в странах с развитой рыночной экономикой, является система социального страхования, которая используется в целях преодоления противоречия между ограниченностью государственных ресурсов и необходимостью широкого предоставления социальных услуг, а также распределения социальной ответственности между государством, предпринимателями и наемными работниками. Построение этой системы ведется на принципах смешанной экономики и включает государственные, добровольно-общественные, и частные институты, коммерческие и некоммерческие организации, что позволяет, с одной стороны, обеспечить гарантии защиты граждан от социальных рисков (безработица, утрата трудоспособности по болезни, старости, в случае рождения ребенка и т.д.), а с другой стороны, предложить широкий спектр данных услуг, объем и качество которых определяется размером взносов. Последнее обстоятельство является дополнительным стимулом для индивидуума повышать свою экономическую активность и в то же время отвечает общественным представлениям о социальной справедливости. Здесь необходимо отметить, что социальное страхование может быть обязательным (материальное обеспечение всех граждан на случай потери трудоспособности гарантируется государством, источником являются целевые налоговые отчисления предприятий, работников, в случае дефицита средств - субсидии государства) и добровольным (является дополнительным к обязательному, расширяет возможности выбора социальных услуг). Социальное страхование является важнейшим фактором социальной стабильности в обществе, обеспечивает уверенность в завтрашнем дне, обеспечивает баланс экономической эффективности и социальной справедливости, способствует профилактике социальных рисков, а также реабилитации в случае временной потери трудоспособности и в целом обеспечивает необходимые условия для воспроизводства трудовых ресурсов.

Уровень социальных рисков в условиях рыночной экономики значительно выше, чем при командно-административной, еще выше он оказывается в условиях переходной экономики,

когда велика степень экономической, политической, социальной нестабильности, далеко не все граждане оказываются в состоянии адаптироваться к новым быстро изменяющимся условиям жизни, поэтому развитие социального страхования является важнейшим направлением социальной политики, особенно в переходный период.

Одним из важнейших направлений социальной политики следует признать политику формирования доходов населения. В основе этого процесса лежат отношения присвоения, использования и распределения созданного продукта между отдельными элементами и звеньями структуры общества (социальными группами, домохозяйствами, индивидуумами). Значение социальной политики формирования доходов велико в силу многообразных функций, которые она выполняет в системе общественных отношений:

- поддержание социальной стабильности в обществе, недопущение чрезмерного расслоения общества по уровню доходов;
- формирование и воспроизводство оптимальной социальной структуры общества, в частности стимулирование возникновения широкого слоя среднего класса;
- формирование экономических стимулов для участников производственного процесса в эффективной общественно-полезной деятельности;
- обеспечение справедливых условий оплаты труда посредством регламентирования минимальной заработной платы, гарантирующей прожиточный минимум;
- создание условий для расширенного (в количественном, а главное, качественном смысле) воспроизводства рабочей силы;
- социальное обеспечение нетрудоспособных групп населения посредством перераспределения доходов;
- реализация вышеперечисленных функций способствует утверждению в обществе принципов социальной справедливости.

Одним из условий осуществления рыночных реформ, являющихся предпосылкой формирования долговременного экономического роста, следует признать формирование массовой поддержки реформ со стороны населения, и здесь определяющую роль играет последовательная социальная политика. Задача построения экономической политики, ориентированной на человека, стимулирующей развитие личности, основывается на идее социальной справедливости и в связи с этим включает в себе огромный созидательный потенциал. Поэтому социальная политика должна иметь систему ориентиров,

позволяющих обеспечить решение данной задачи:

- усиление социальной направленности реформ, обеспечение реализации интересов широких слоев населения, то есть реформы должны проводиться в интересах не узкой группы людей, а всего общества;
- первоочередное решение социальных проблем, связанных с реализацией основных социальных прав человека: права на жизнь, на определенный гарантированный доход в случае нетрудоспособности, права на труд, на образование и медицинское обслуживание, поэтому должны быть реализованы меры по обеспечению выплат зарплат и пенсий, своевременной их индексации, снижению уровня безработицы, повышению уровня личной безопасности и т.д.;
- обеспечение развития социально-культурной сферы: образования, здравоохранения, науки, культуры;
- активного проведения политики доходов, формирование среднего класса как основной движущей силы социально-экономических реформ посредством социальной поддержки экономически активных слоев населения.

В краткосрочном плане в условиях тяжелого экономического положения государства и значительного бюджетного дефицита увеличение расходов в социальную сферу может оказаться чрезмерно обременительным для экономики страны. Опыт развитых стран доказывает, что существуют пути повышения эффективности вложений в социальную сферу. Замедление темпов экономического роста, рост безработицы и инфляции, нарастание социальной напряженности в результате деятельности ТНК и развития миграционных процессов даже в традиционно благополучных в социальном отношении странах вынуждает перейти от преимущественно экстенсивной к более эффективной интенсивной социальной политике.

Основные общемировые тенденции, свидетельствующие о приспособлении социальной политики к новым реалиям экономической жизни следующие:

- сближение социальной политики в различных странах, что обусловлено процессами глобализации экономической жизни, укреплением связей внутри мирового сообщества, развитием мирового рынка труда;
- рост эффективности социальных вложений, рационализация использования государственных инвестиций в социальную сферу (отказ от универсальных программ в пользу целевых);
- изменением роли государства в проведении социальной политики: государство выполняет

в первую очередь функцию координатора деятельности экономических агентов, его задача - постановка и определение путей реализации стратегических задач, связанных с ресурсным обеспечением развития экономики.

Таким образом, в современных условиях многие страны решают задачу наиболее эффективного использования человеческого капитала, что означает переход к качественно новому типу развития, который позволяет развивать, совершенствовать и удовлетворять духовные и материальные потребности людей.

Итак, на основании выявленных социальных факторов экономического роста можно сформулировать ряд требований, которым должна удовлетворять социально-ориентированная стимулирующая экономическое развитие политика:

- социальная политика должна иметь четкую стратегию, определяющие основные цели и направления социально-экономического развития, а также пути достижения этих целей. Тактические меры воздействия на социально-экономическую ситуацию, позволяющие решать проблемы в каждый момент времени, должны формироваться, исходя из общей стратегии движения, и на этой основе принимаются решения о выборе инструментария социальной политики. Метод «латания дыр», который сейчас фактически используется в отечественной экономике, в какой-то степени решая текущие проблемы, тем не менее не обеспечивает их нормативы, которые должны отражать уровень жизни, быт и условия труда;
- должен осуществляться дифференцированный подход к различным слоям и группам населения в зависимости от социального положения, возраста, трудоспособности и степени экономической самостоятельности;
- необходимо поддерживать и по мере экономического роста расширять долю расходов на социальные нужды в ВВП, особенно на нужды образования, здравоохранения, культуры, то есть те направления, которые определяют развитие человеческих ресурсов.

Представляется, что формирование социальной политики, удовлетворяющей данным требованиям является необходимым условием достижения не только количественных показателей экономического роста, но и реального роста благосостояния населения, улучшения качества жизни, то есть построения экономики, ориентированной на человека, стимулирующей развитие личности, реализацию творческого потенциала, в которой преодолевается отчуждение человека от труда и его продуктов, средств производства, общества и культуры.