

Келдибеков Р.Ж.

## ВЗАИМОСВЯЗЬ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРИНЦИПОВ, ФОРМ И МЕТОДОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

УДК: 321 (575.2) (04)

*The role and the meaning of democratic principles, forms, methods and their mutual connection in an organization and realizing of self government organs activity were revealed.*

*Жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу органдарынын иш-аракетин уюштуруудагы жана ишке ашыруудагы демократиялык принциптин, формалардын жана методдордун өз ара байланышынын ролу жана мааниси ачылган.*

Функционирование органов местного самоуправления, использование ими своих полномочий и принятие решений (постановлений) основывается на определенных организационных формах, принципах и регулируется юридическими нормами и методами. Цель такого регулирования состоит прежде всего в установлении единообразия в демократической организации работы представительных органов народной власти.

По своему содержанию эти принципы, формы и методы представляют собой демократические институты, отражающие сущность народной власти, ее подлинную народность.

Указы Президента Кыргызской Республики «О мерах по повышению роли и ответственности глав местных государственных администраций и местного самоуправления» от 20 марта 1996 года и «Основные направления реформы местного самоуправления на уровне городов, районов и областей Кыргызской Республики на 1997- 1998 годы» уделили большое внимание вопросам совершенствования форм работы органов местного самоуправления, полному использованию установленных законодательством демократических статутов в деятельности органов местного самоуправления.

Для дальнейшего улучшения работы местного самоуправления необходимо повысить действенность контроля народных депутатов за работой органов управления, добиваться, чтобы кенешы объективно оценивали деятельность должностных лиц и руководителей, большое внимание уделяли реализации наказов избирателей, совершенствованию и сокращению административного аппарата, укреплению правопорядка и повышению - авторитета законов Кыргызской Республики.

Результативность взаимодействия демократических принципов, форм и методов деятельности кенешей как представительных органов народной власти должна быть тесно связана с работой местной государственной администрации. Деятельность кенешей и деятельность местной государственной администрации не должны быть изолированы друг от друга, наоборот, взаимосвязаны.

Повышение результативности деятельности органов местного самоуправления в значительной

мере способствует рациональному использованию рабочего времени, четкое распределение функций и обязанностей среди сотрудников, улучшение работы с информацией и практики принятия управленческих решений, усиление контроля и проверки исполнения, сокращение количества различного рода документов, составлением которых заняты работники аппарата.

Демократические формы организации работы органов местного самоуправления должны реализовываться с участием и под непосредственным контролем масс. В этом одно из проявлений сущности местного самоуправления как органа народной власти.

Для результативного осуществления местными органами своих функций они должны руководствоваться в своей деятельности следующими принципами:

- в Конституции и законах местные кенешы характеризуются как важные факторы демократии, от которых нельзя отказаться;

- следует пересмотреть разделение общественных услуг между центральным руководством и органами местного самоуправления, учитывая

особые условия, процессы исторического развития и традиции страны. При этом целесообразно расширить круг услуг (полномочий) и источники средств передаваемые органам местных кенешей;

- необходимо создать учебные заведения, где работники местной администрации могли бы повысить уровень необходимых политических, административных и технических знаний. Для привлечения на работу хорошо подготовленных кадров должна быть реформирована система выплаты жалования;

- необходимо создать все условия для обмена опытом между органами местного самоуправления, в том числе и других стран;

- источники финансирования органов местного самоуправления должны быть соразмерны с государственными задачами;

- для укрепления института демократических органов и увеличения их вклада в развитие демократии местные органы должны быть выборными.

Следует отметить, что в последние годы во многих западных странах наблюдается тенденция создания областных органов местного самоуправления. Подобная организационная структура более предпочтительна, исходя из соображений эффективного предоставления общественных услуг органами местного управления. В таких странах, как Франция и Испания не нарушая

унитарной структуры государств успешно реализованы инициативы образования областных структур.

Другое дело выделение областей в качестве самостоятельного уровня местного самоуправления наряду с районным и городским. Как считают российские ученые Г. Барабашев, В. Крячко: что это создало бы неразрешимую проблему совмещения двух самостоятельных властей на одной территории и в конечном счете привело бы к сохранению старой практики, при которой областное руководящее звено опекает и подменяет районные и городские органы.

Область по сути является административно-территориальной единицей для проведения региональной политики по осуществлению государственного управления на местах и обеспечению соответствия общенациональных местных интересов. Поэтому на уровне области целесообразно осуществлять местное управление, которое должно носить чисто административный характер.

Повышение роли органов местного самоуправления в современных условиях требует значительного усиления внимания к вопросам кадров.

В условиях построения правового государства важно еще выше поднять авторитет руководителя. При подборе кадров недопустимы любые снижения моральных критериев. Люди, запятнавшие себя неблагоприятными или аморальными поступками, не должны оставаться на руководящей работе<sup>1</sup>.

Следует помнить и о таком важном принципе кадровой политики, закрепленном в Законе, как сменяемость руководящих кадров. Нет нужды в значительной их обновляемости, ибо это нарушает принцип преемственности в работе, приводит к потере опытных работников, ослабляет тем самым аппарат. Но, с другой стороны, эти принципы ведут к окостенению соответствующих звеньев аппарата, к застою в их работе, к отставанию от жизни, мешают притоку в аппарат свежих сил.

В современных условиях меняется содержание деловых качеств, которым должны обладать работники органов местного самоуправления. Сегодня в этой области имеется ряд проблем, требующих изучения и решения. Каждый работник, начиная с главы госадминистрации и председателя кенеша, придя в органы управления, сталкивается с тем, что ему нужно не только высшее образование, но и знания научных основ управления. Для занятия наиболее ответственных постов (главы местной госадминистрации, председателя кенеша) наряду с большой общей культурой работник должен обладать высокой политико-юридической и управленческой квалификацией.

Принцип обновляемости состава органов народного представительства ни только не противоречит принципу всеобщности избирательного права, но, напротив, служит наиболее полному его осуществ-

лению, является составной частью его реализации, ибо благодаря обновляемости состава представительных органов все большее число граждан получают возможность быть избранными депутатами этих органов. При полном обновлении состава представительных органов нормальное их функционирование было бы нарушено, возникли бы серьезные затруднения в использовании вновь избранными депутатами положительного опыта прежнего состава представительного органа. Отсюда — необходимость сочетать принцип о обновляемости с принципом преемственности. Такое сочетание находит отражение в правовых предписаниях тех стран, где обновляемость, закреплена в законе. В частности, некоторых странах предусматривается, что при каждых новых выборах применяется не только принцип систематического обновления, но и одновременно принцип преемственности их состава.

Органы местного самоуправления призваны выражать волю народа, служить его интересам. Важнейшим проявлением этой особенности служит демократический стиль работы, который играет немаловажную роль с осуществлении своих функций как местными органами, так и отдельными должностными лицами, обеспечении их тесной связи с масс. Ни один служащий органов местной власти не должен отрываться от масс — жить той же жизнью, что и массы, не отделяться от людей, знать их настроения, уметь учитывать их мнение, учиться у масс, уметь выражать то, что хотят масса.

Такая работа органов местного самоуправления обеспечивает их высокую эффективность. Если руководитель (председатель кенеша, глава госадминистрации) начинает свой рабочий день, скажем, с объезда нескольких предприятий, крестьянских хозяйств и т.п., то это, разумеется, большая нагрузка для него, но зато он всегда в курсе дел, своевременно и оперативно решает возникающие вопросы, а главное — каждый вопрос для него сугубо конкретен, он видит за ним живых людей, и поэтому вопрос решается с учетом всей совокупности условий.

Важным элементом демократического стиля работы является правильное сочетание коллегиальности и единоначалия, которые в настоящее время соблюдаются на местах в республике (двоевластие: председатель кенеша, глава местной администрации). В связи с усложнением экономических и социальных процессов сегодня правильное определение функций между представительными органами и местной государственной администрацией имеет очень важное значение.

Следует также отметить, что здоровая обстановка в коллективе оказывает стимулирующее воздействие на каждого человека. При обсуждении тех или иных вопросов каждый ищет наиболее целесообразное его решение.

Без дисциплины и требовательности не может успешно функционировать ни один орган местного самоуправления. Значение этих условий еще более возрастает сегодня, когда в стране усложняются все социально-экономические процессы, когда особенно

<sup>1</sup> Закона КР «О четком самоуправлении и местной государственной администрации в Республике Кыргызстан», - ст. 1.

нужны четкость и слаженность в работе всех звеньев местного самоуправления для своевременного и оперативного решения возникающих вопросов. А дисциплина предполагает налаженный контроль и проверку исполнения.

Контроль и проверка исполнения тесно связаны с качеством и обоснованностью принимаемых решений. Бывают, к сожалению, случаи, когда издается акт, который заведомо нельзя выполнить, когда намечаются сроки в которые даже невозможно довести этот акт до исполнителей. Поэтому реальность, обоснованность актов, принимаемых

органами местного самоуправления важнейшее условие их успешного проведения в жизнь. Исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, что надо постоянно развивать демократические начала в организации и деятельности этого аппарата и постоянно совершенствовать его. При этом в современных условиях задача такого совершенствования становится все более сложной. Она может успешно разрешаться только во взаимодействии различных организационных форм, методов и демократических принципов.